

2.	ПРЕПОРУКА	<ul style="list-style-type: none"> • Продужити трајања путних налога са 7 на 30 дана од дана издавања • Објавити обрасце путног налога на интернет страници Министарства за инфраструктуру
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство за инфраструктуру
	пропис који треба изменити	Правилник о садржини, издавању и вођењу путних налога и евиденцији о издатим путним налозима („Сл. гласник РС“, бр. 20/96)
	начин спровођења	Усвајање Правилника о изменама Правилника о садржини, издавању и вођењу путних налога и евиденцији о издатим путним налозима („Сл. гласник РС“, бр. 20/96), којим ће се продужити трајања путних налога са 7 на 30 дана од дана издавања, и објава образаца путног налога на интернет страници Министарства за инфраструктуру у А4 формату који омогућује попуњавање 27 места и А3 формату који омогућава попуњавање најмање 54 места
	рок за спровођење	01.02.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;">ПРАВИЛНИК О ИЗМЕНАМА ПРАВИЛНИКА О САДРЖИНИ, ИЗДАВАЊУ И ВОЂЕЊУ ПУТНИХ НАЛОГА И ЕВИДЕНЦИЈИ О ИЗДАТИМ ПУТНИМ НАЛОЗИМА</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p style="text-align: center;">У Правилнику о садржини, издавању и вођењу путних налога и евиденцији о издатим путним налозима („Сл. гласник РС“, бр. 20/96) у члану 3. став 1. мења се и гласи:</p> <p style="text-align: center;">„Члан 3.</p> <p style="text-align: center;">Путни налог се издаје за један или више превоза, а може се користити до потпуног испуњавања обрасца путног налога подацима из члана 2. Тачка 11. Овог правилника, а не дуже од 30 дана од дана издавања.“</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p style="text-align: center;">Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у службеном гласнику Републике Србије.</p>
	подносилац иницијативе	Анонимни предлагач

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Важеће законско решење ограничава важност - коришћење путног налога на период од седам дана, и то као изузетак, јер прописује да се путни налог по правилу издаје дневно, односно за сваки превоз. Тиме се непотребно компликује пословање привредним субјектима, а није јасна сврха ове врсте ограничења. Привредни субјекти троше време и новац на куповину образаца путних налога, њихово попуњавање и оверу, а онемогућена им је и употреба возила у случају привременог одсуства лица овлашћеног за оверу путних налога.

Привредни субјекти користе своја возила и ствар је њихових интерних процедура како и на који начин регулишу коришћење истих. Путни налози у својој суштини представљају пуномоћје за коришћење возила у одређено време и на одређен начин. Овај пропис је реликт времена у коме је контролисано коришћење друштвене својине, па га треба максимално либерализовати до усвајања другачијег концепцијског решења у нашем законодавству. Нема оправдања да се његова важност не продужи на 30 дана, чак и у случају када је овера техничке исправности на путном налогу потребна јер се ради о возилима којима се врши јавни превоз путника и ствари или линијски превоз путника.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

Ако се прихвати ова препорука, позитивни ефекти предложеног решења ће се огледати у:

- 1) уштеди за привреду на годишњем нивоу од најмање 1.967.004.000,00 динара (21,15 милиона евра), ако се предпостави да привредни субјекти у пракси поступају у складу са предметном законском обавезом;
- 2) спречавању наступања штете, која може настати због немогућности употребе возила у случају привременог одсуства лица овлашћеног за оверу - издавање путних налога, које по правилу није дужи од периода од 30 дана;
- 3) повећању правне сигурности и спречавању могуће корупције у имплементацији неефикасног законског решења.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ПРАВИЛНИКА О САДРЖИНИ, ИЗДАВАЊУ И ВОЂЕЊУ ПУТНИХ НАЛОГА И ЕВИДЕНЦИЈИ О ИЗДАТИМ ПУТНИМ НАЛОЗИМА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ВРШИ

Члан 3.

~~Путни налог издаје се, по правилу, дневно односно за сваки превоз. Изузетно, путни налог се може користити и за више превоза, а најдуже 7 дана од дана издавања или до повратка возила у седиште власника возила.~~

ПУТНИ НАЛОГ СЕ ИЗДАЈЕ ЗА ЈЕДАН ИЛИ ВИШЕ ПРЕВОЗА, А МОЖЕ СЕ КОРИСТИТИ ДО ПОТПУНОГ ИСПУЊАВАЊА ОБРАСЦА ПУТНОГ НАЛОГА ПОДАЦИМА ИЗ ЧЛАНА 2. ТАЧКА 11. ОВОГ ПРАВИЛНИКА, А НЕ ДУЖЕ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ИЗДАВАЊА.

Исправке у путном налогу уносе се читко и оверавају од стране власника возила.

Путни налог води се уредно од стране возача и по извршеном превозу са пратећом документацијом враћа се овлашћеном лицу власника возила.

ДЕТАЉНИЈИ ОПИС ПРОБЛЕМА

Правилником о садржини, издавању и вођењу путних налога и евиденцији о издатим путним налозима („Сл. гласник РС“, бр. 20/96), и то чланом 3. став 1, прописано је:

„Путни налог издаје се, по правилу, дневно односно за сваки превоз. Изузетно, путни налог се може користити и за више превоза, а најдуже 7 дана од дана издавања или до повратка возила у седиште власника возила.“

Прописани обрасци путних налога, се на тржишту појављују у форми која дозвољава 27 уноса, тако да је технички могуће користити један образац путног налога за 27 путних релација. Међутим, доследно тумачење горе цитиране одредбе, ограничава коришћење једног обрасца путног налога на период од седам дана од првог уноса. То у пракси значи да, након истека седам дана од првог уноса, привредни субјекти морају да попуне нови образац путног налога, чак и ако је стари коришћен за само једну путну релацију.

Ова одредба непотребно компликује пословање привредним субјектима, а није јасна сврха ове врсте ограничења. У пракси доводи до кажњавања привредних субјеката, чији возачи у поступку контроле не поседују уредан путни налог. С друге стране, привредни субјекти могу изгубити драгоцено време чекајући израду путног налога у оквиру своје службе, јер исти оверава овлашћено лице привредног субјекта које из оправданих разлога може бити одсутно са посла и недоступно привредном субјекту.

Привредни субјекти користе своја возила и ствар је њихових интерних процедура како и на који начин се регулише коришћење истих. Путни налози у својој суштини представљају пуномоћје за коришћење возила у одређено време и на одређен начин. У том смислу, обзиром да је овај пропис реликт из времена у коме је контролисано коришћење друштвене својине, треба га максимално либерализовати до усвајања другачијег концепцијског решења у нашем законодавству.

КАЛКУЛАЦИЈА УШТЕДА

У Агенцији за привредне регистре је регистровано укупно 94.063 привредних субјеката (1.608 великих п.с, 3976 средњих п.с. и 88.479 малих п.с.) и 312.148 предузетника. По подацима доступним у медијима, у Србији је око 200.000 возила регистровано на привредне субјекте (у просеку сваки други привредни субјект у свом пословању користи једно возило).

Ако би се предпоставило да привредни субјекти поступају у складу са обавезом овере путних налога и да путне налоге у просеку оверавају бар 1 пут недељно, то би значило да за свако возило треба да овере путни налог 52 пута годишње. Резултат је да би на годишњем нивоу у Србији требало да се изда бар 10.400.000 путних налога, што је трошак привреде на годишњем нивоу од најмање 2.622.672.000,00 динара или 28,2 милиона евра.

ОБАВЕЗА ПОПУЊАВАЊА ПУТНИХ НАЛОГА	
тарифа у дин.	252,18
време потребно да за поступање по обавези	1h
трошак појединачне процедуре (у дин)	252,18
додатни трошкови (у дин.)	?
укупан трошак појединачне процедуре (у дин.)	252,18
број возила која подлежу обавези	200.000
учесталост процедуре по возилу на годишњем нивоу	52
учесталост процедуре на годишњем нивоу у Р. Србији	10.400.000
укупан трошак привреде на годишњем нивоу (у дин.)	2.622.672.000,00

Тарифа - трошак привреде по сату за поступање по обавези, обрачуната је на нивоу просечне зараде за месец јун, јул и август на основу података Републичког завода за статистику, а време потребно за поступање по обавези је просечно време које радник привредног субјекта утроши за поступање по обавези, ако је не спроводи формално.

Јасно је да привредни субјекти континуирано не користе сва возила за превоз у друмском саобраћају, али то не утиче на калкулацију обзиром да се пошло од претпоставке да се путни налог издаје једном недељно, иако је Правилником прописано да се путни налог издаје по правилу дневно, односно за сваки превоз, а да се изузетно може користити и за више превоза, а најдуже 7 дана од дана издавања или до повратка возила у седиште власника возила.

Ако би се прихватила ова препорука и важење путних налога продужило са 7 на 30 дана, остварила би се уштеда за привредну од најмање 75% по овој обавези. На овај начин би се остварила уштеда привреде на годишњем нивоу од најмање 1.967.004.000,00 динара или 21,15 милиона евра.

Такође би се спречило наступања штете, која за привреднике може настати због немогућности употребе возила у случају привременог одсуства лица овлашћеног за оверу - издавање путних налога, које по правилу није дуже о периода од 30 дана.