

2.	ПРЕПОРУКА	Укинути административну процедуру обавештавања Пореске управе о променама које се региструју у регистре које води Агенција за привредне регистре
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство финансија
	пропис који треба изменити	Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр.80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09).
	начин спровођења	Подношење Влади Нацрта о изменама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр.80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09) којом ће се порески обвезници изузети од обавезе пријављивања Пореској управи промене података, које се региструју у регистре које води Агенција за привредне регистре.
	рок за спровођење	31.03.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;">ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Закону о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр.80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09) у члану 25. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:</p> <p>„Изузетно, обавезу прописану ставом 1. тачка 1. овога члана немају порески обвезници који су регистровани у регистре које води Агенција за привредне регистре.“</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
	Подносилац иницијативе	<ol style="list-style-type: none"> 1) Привредна комора Србије; 2) Новосадска фабрика кабела а.д; 3) Агенција за привредне регистре; 4) више анонимних физичких-правних лица;

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Привредни субјекти се непотребно излажу трошковима пријаве Пореској управи података и накнадних промена тих података, иако су исти регистровани у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, која их редовно доставља Пореској управи.

Нарочито је компликована сувишна процедура промене седишта предузећа, јер се мора регистровати и у филијали Пореске управе надлежне за седиште са које се предузетник сели, као и у филијали Пореске управе према новом седишту, уз достављање обимне документације. На овај начин се држава три пута обавештава о истим чињеницама што привреди ствара неоправдане трошкове, а држави непотребне трошкове пријема пријава и администрирања.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

Усвајањем ове препоруке, привреда би на годишњем нивоу, само услед укидања обавезе пријаве промена Пореској управи, уштедела укупан износ од 98.672.039,52 динара (преко милион евра).

Елиминисањем ове непотребне процедуре би и Пореска управа могла ефикасније да организује своје пословање јер ако се претпостави да у свакој филијали и експозитури Пореске управе на овим пословима у просеку ради само по један човек 173 запослена (Пореска управа има 80 филијала и 93 експозитуре) би могла да се распореде на друге послове.

ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Члан 25. став 1. тачка 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописује обавезу пореског обвезника да Пореској управи, у прописаном року, поднесе пријаву за регистрацију и пријаву свих каснијих измена података датих у пријави.

Након регистрације оснивања у регистру који води Агенције за привредне регистре, порески обвезник је дужан да Пореској управи поднесе пријаву за регистрацију (ПИБ), као и пријаву свих каснијих измена података (пријава промена).

Нарочито је компликована сувишна процедура промене седишта предузећа, јер је порески обвезник дужан да ту промену, коју је већ регистровао у Регистар привредних субјеката (АПР), пријави и у филијали Пореске управе са које се сели и у филијали Пореске управе према новом седишту, што је парадоксално јер се ради о једном те истом државном органу. У том поступку је дужан да доставља фотокопије документације којом Пореска управа већ располаже и то у воше примерака.

Документација која се предаје у филијали Пореске управе са чије територије се порески обвезник сели:

- За референта који је водио предузеће:

1) фотокопија решења АПР о промени седишта

- За референта који је водио ПИБ предузећа:

2) фотокопија решења АПР о промени седишта

3) фотокопија решења о оснивању

4) попуњен образац ППР-а (пријава за промену-допуну података о регистрацији правног лица и пословница)

- За референта који је водио ПДВ:

5) фотокопија решења АПР о промени седишта

6) пријаву о измени података ИЕПДВ (пријава за измену података за евидентирање обвезника пореза на додатну вредност)

Документација која се предаје у филијали Пореске управе према новом седишту:

7) фотокопија решења АПР о промени седишта

8) фотокопија решења о оснивању пореског обвезника

9) фотокопије свих других решења којима су вршене промене

10) доказ о разврставању према Закону о рачуноводству и ревизији (Одлука о разврставању)

11) фотокопија картона депонованих потписа код пословне банке

12) списак укупног броја запослених или фотокопија пријаве здравственог осигурања (М-1, М-2)

13) фотокопија пријаве здравственог осигурања оснивача и фотокопија њихових личних карти

14) фотокопија финансијских извештаја предузећа и порески биланс за задњу годину

15) фотокопија пореске пријаве ПДП (пријава за аконтационо-коначно утврђивање пореза на добит предузећа) за

предходну годину, која је предата уз завршни рачун у филијалу Пореске управе са које се предузетник сели (само за предузетнике)

Очигледно је да један те исти републички државни орган – Пореска управа тражи да јој се исти документи, којима већ располаже, достављају у више примерака и на различитим местима, у складу са својом интерном организацијом.

Ова административна процедура намеће непотребне трошкове и губитак времена пореским обвезницима, имајући у виду да члан 29. ст. 1. и 2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, као и члан 13. Правилника о пореском идентификационом броју, прописује да орган надлежан за упис у одговарајући регистар, обавештава Пореску управу о сваком решењу којим се врше промене. Ова размена података је нарочито једноставна када се ради о регистрима које води Агенција за привредне регистре, који су јавне, ажурне, електронске базе података и у пракси се та размена података обавља без икаквих проблема.

У смислу наведеног су потпуно сувишне обавезе - процедуре пријављивања Пореској управи података који су већ регистровани у регистре које води Агенција за привредне регистре.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - КАЛКУЛАЦИЈА

Прихватањем ове препоруке би се се оствариле значајне уштеде за привреду. Укупна уштеда на годишњем нивоу би износила 98.672.039,52 динара (преко милион евра), а само у односу на укидање обавезе пријаве Пореској управи промене седишта 23.542.560,48 динара.

С друге стране, укидањем ове непотребне административне процедуре, престала би потреба за радним местима у Пореској управи на којима се обавља пријем ових пријава и њихова обрада, обзиром да се ти подаци могу аутоматски трансферисати из електронске базе података коју Пореској управи доставља Агенција за привредне регистре, у електронску базу Пореске управе. Имајући у виду да Пореска управа има 80 филијала и 93 експозитуре, предпоставка је да је у просеку бар по једно лице ангажовано на овим пословима у свакој од њих, у ком случају на тим пословима ради бар 173 запослених.

У даљем тексту је приказан обрачун уштеда које би привреда остварила имплементацијом ове препоруке у односу на престанак обавезе пријављивања промене седишта и на престанак обавезе пријаве осталих промена.

административна процедура пријаве промене седишта Пореској управи	привредна друштва	предузетници	Укупно
Тарифа у дин.	252,18	252,18	
Време потребно да се обави процедура	4h	4h	
Трошак појединачне процедуре	1.008,72	1.008,72	
Додатни трошкови (у дин.)	100,00	100,00	
Укупан трошак појединачне процедуре (у дин.)	1.108.72	1.108.72	
Учесталост (у току године)	8.047	13.187	21.234
Укупан трошак на нивоу привреде (у дин.)	8.921.869,84	14.620.690,64	23.542.560,48

административна процедура пријаве промене седишта Пореској управи	привредна друштва	предузетници	Укупно
Тарифа у дин.	252,18	252,18	
Време потребно да се обави процедура	2h	2h	
Трошак појединачне процедуре	504,36	504,36	
Додатни трошкови (у дин.)	10,00	10,00	
Укупан трошак појединачне процедуре (у дин.)	514,36	514,36	
Учесталост (у току године)	57.696	88.368	146.064
Укупан трошак на нивоу привреде (у дин.)	29.676.514,56	45.452.964,48	75.129.479,04

- Израчунавање трошкова процедуре када су ангажована лица стално запослена у предузећу – појашњење табеле по ставкама:
- Тарифа је цена сата радника који обавља административну процедуру, израчуната је као просек просечне бруто зараде за месец јун, јул и август на основу података Републичког завода за статистику;
 - Време потребно за испуњавање административне обавезе је процењено на основу обављених интервјуа и њихове касније стандардизације;
 - Трошак појединачне процедуре представља збир тарифе и времена потребног да се обави процедура;
 - Додатни трошак је трошак фотокопирања потребних образаца;
 - Укупан трошак процедуре представља збир трошка појединачне процедуре и додатних трошкова;
 - Учесталост представља укупан број регистрованих промена седишта у 2008. години, према званичним статистичким подацима АПР;
 - Укупан трошак представља збир укупних трошкова помножен са учесталошћу процедуре на годишњем нивоу.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр.80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07 и 20/09)

Члан 25.

Порески обвезник, у складу са овим законом, обавезан је да:

- 1) у прописаном року поднесе пријаву за регистрацију Пореској управи и пријави све касније измене података у пријави;
- 2) поднесе пореску пријаву Пореској управи на прописаном обрасцу, у року и на начин уређен пореским прописима;
- 3) поднесе документацију и пружи информације које захтева Пореска управа, у складу са пореским прописима;
- 4) води прописане пословне књиге и евиденције ради опорезивања;
- 5) у законским роковима тачно обрачунава порез, када је по закону дужан да то сâм чини;
- 6) плаћа порез на начин, под условима и у року прописаном законом;
- 7) не омета и не спречава службена лица која учествују у пореском поступку у обављању законом утврђене дужности;
- 8) обавести Пореску управу о отварању или затварању рачуна код банке, друге финансијске организације, поштанске штедионице или друге организације која обавља платни промет (у даљем тексту: банка) у Аутономној Покрајини Косово и Метохија или у иностранству - у року од 15 дана од дана отварања, односно затварања рачуна;
- 9) буде присутан током пореске контроле;
- 10) извршава друге обавезе утврђене овим законом и другим пореским законима.

ИЗУЗЕТНО, ОБАВЕЗУ ПРОПИСАНУ СТАВОМ 1. ТАЧКА 1. ОВОГА ЧЛАНА НЕМАЈУ ПОРЕСКИ ОБВЕЗНИЦИ КОЈИ СУ РЕГИСТРОВАНИ У РЕГИСТРЕ КОЈЕ ВОДИ АГЕНЦИЈА ЗА ПРИВРЕДНЕ РЕГИСТРЕ.

