

1.	<b>ПРЕПОРУКА</b>	<b>Омогућавање свим пореским обвезницима електронско достављање ППОПЈ и ППОД образаца</b>
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	<b>Министарство финансија Пореска управа</b>
	пропис који треба изменити	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правилник о начину утврђивања, плаћања и евидентирања пореза по одбитку и о садржини збирне пореске пријаве о обрачунатом и плаћеном порезу по одбитку ("Сл. гласник РС", бр. 137/2004 и 82/2006)</li> <li>• Правилник о обрасцу збирне пореске пријаве о обрачунатим и плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање по одбитку ("Сл. гласник РС", бр. 96/2004, 105/2004, 65/2005 и 82/2006).</li> </ul>
	начин спровођења	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Усвајање Правилника о допунама Правилника о начину утврђивања, плаћања и евидентирања пореза по одбитку и о садржини збирне пореске пријаве о обрачунатом и плаћеном порезу по одбитку ("Сл. гласник РС", бр. 137/2004 и 82/2006) и</li> <li>• Усвајање Правилника о допунама Правилника о обрасцу збирне пореске пријаве о обрачунатим и плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање по одбитку ("Сл. гласник РС", бр. 96/2004, 105/2004, 65/2005 и 82/2006) којима би се омогућило свим пореским обвезницима електронско достављање ППОПЈ и ППОД образаца;</li> </ul> <p>којим изменама би се омогућило свим пореским обвезницима електронско достављање Пореској управи ППОПЈ и ППОД образаца.</p>
	рок за спровођење	01.02.2010. године
	нацрт прописа који треба да усвоји регулаторно тело	<p><b>ПРАВИЛНИК О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПРАВИЛНИКА О НАЧИНУ УТВРЂИВАЊА, ПЛАЋАЊА И ЕВИДЕНТИРАЊА ПОРЕЗА ПО ОДБИТКУ И О САДРЖИНИ ЗБИРНЕ ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ О ОБРАЧУНАТОМ И ПЛАЋЕНОМ ПОРЕЗУ ПО ОДБИТКУ ("Сл. гласник РС", бр. 137/2004 и 82/2006)</b></p> <p><b>Члан 1.</b></p> <p>У члану 8. Правилника о начину утврђивања, плаћања и евидентирања пореза по одбитку и о садржини збирне пореске пријаве о обрачунатом и плаћеном порезу по одбитку ("Сл. гласник РС", бр. 137/2004 и 82/2006) после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:</p> <p>“ Пореска пријава из претходног става може се доставити и електронским путем“.</p> <p><b>Члан 2.</b></p> <p>Овај правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".</p>

	<p align="center"><b>ПРАВИЛНИК О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПРАВИЛНИКА О ОБРАСЦУ ЗБИРНЕ ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ О ОБРАЧУНАТИМ И ПЛАЋЕНИМ ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ПО ОДБИТКУ ("Сл. гласник РС", бр. 96/2004, 105/2004, 65/2005 и 82/2006).</b></p> <p align="center"><b>Члан 1.</b></p> <p>У члану 2. Правилника о обрасцу збирне пореске пријаве о обрачунатим и плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање по одбитку ("Сл. гласник РС", бр. 96/2004, 105/2004, 65/2005 и 82/2006), после става 2. додаје се став 3. који гласи:  "Пореска пријава из претходног става може се доставити и електронским путем".</p> <p align="center"><b>Члан 2.</b></p> <p>Овај правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".</p>
<p align="center">Подносилац иницијативе</p>	<p>Јован Беара, Грађанске иницијативе Живодраг Лукић</p>
<p align="center"><b>КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА</b></p> <p>Предаја ППОД и ППОЈП образаца Пореској управи у папирној форми, представља непотребну процедуру и сувишан трошак за пореске обвезнике, нарочито имајући у виду да је Пореска управа великим пореским обвезницима већ омогућила предају ових формулара у електронској форми, па је евидентно да постоје технички предуслови да се исто омогући и свим другим пореским обвезницима.</p>	
<p align="center"><b>ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ</b></p> <p>Приликом исплате зарада запосленима, исплатиоци прихода Пореском органу достављају пореску пријаву о обрачунатим и плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање на зараде/накнаде као и пореску пријаву о обрачунатом и плаћеном порезу на зараде, односно ПП ОД и ПП ОПЈ образац. У складу са чланом 41. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, обвезници подносе наведене пријаве у року од 5 дана по истеку месеца, посебно за сваку исплату извршену у претходном месецу. Предаја се врши на шалтерима Пореске управе и за само подношење пореских пријава потребно је сваког месеца ангажовати радника који ће за овај посао утрошити најмање сат-два радног времена.</p> <p>Као додатни проблем, који је везан за наведене пореске пријаве, је и књижење истих. У пракси, радници Пореске управе приликом уношења података из достављених обрачуна у своје евиденције, направе одређене грешке (књижење задужења или уплате на погрешног пореског обвезника, књижење погрешних износа и сл). Да би се ове грешке касније исправиле, потребно је доста посла и времена (потребно је да порески обвезник поднесе захтев за излистивање пореских картица, плати надокнаду за излистивање пореских картица, затим преузме картице, изврши упоређење стања из картица са својом евиденцијом, па уколико су уочена неслагања потребно је да поднесе захтев за усаглашавање са одговарајућом документацијом).</p>	

## ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – КАЛКУЛАЦИЈА

- Процена је Јединице за спровођење СРП да би увођење могућности предаје ППОД и ППОПЈ образаца електронским путем, на годишњем нивоу привреда могла да оствари уштеду до 80% од процењених трошкова, с обзиром да за такву врсту пријаве по запосленом неће бити потребно више од 20 минута.
- Увођењем електронске управе пореским обвезницима би се на једноставан начин омогућило евидентирање и сравање свих уплата по основу пореза и доприноса за запослене, те би се на тај начин омогућило искључивање предаје образаца на шалтерима Пореске управе.
- Предложено решење би, осим смањења администрације за послодавце имало и ефекте на могућност ефикаснијег и економичнијег рада Пореске управе.

### Трошкови процедуре када су лица која спроводе процедуру стално запослена у предузећу

Административна процедура Достављање ППОПЈ и ППОД образаца	Тарифа (у дин.)	Време потребно да се обави процедура	Трошак појединачне процедура	Додатни трошкови (у дин.)	Укупан трошак појединачне процедура (у дин.)	Учесталост (у току године)	Број привредних subjekata	Трошак на нивоу привреде (у дин.)
Привредно друштво	252.18	2h	504,36	0	504,36	12	54.744,00	331.328.206
Предузетник	252.18	2h	504,36	0	504,36	12	112.205,00	679.100.566
<b>Укупно</b>								<b>1.010.428.772</b>

### Појашњење табеле по ставкама

- Тарифа је цена сата радника који обавља административну процедуру, израчуната је као просек просечне зараде за месец јун, јул и август на основу података Републичког завода за статистику
- Време потребно за испуњавање административне обавезе је процењено на основу обављених интервјуа и њихове касније стандардизације.
- Трошак појединачне процедуре представља збир тарифе и времена потребног да се обави процедура
- Укупан трошак процедуре представља збир трошка појединачне процедуре и додатних трошкова
- Учесталост представља укупан број достављања ППОПЈ и ППОД пријава у 2008. години.
- Укупан трошак представља збир укупних трошкова помножен са учесталосту процедуре и бројем привредних субјеката на годишњем нивоу.
- Број привредних субјеката регистрованих у АПР-у на дан 28.10.2009. године. Привредна друштва – 109.487; Предузетници – 224.409 . Полази се од претпоставке да половина регистрованих привредних субјеката има запослене раднике и да је у обавези да подноси ППОПЈ и ППОД образце једном месечно.

Увођењем електронске управе пореским обвезницима би се на једноставан начин омогућило евидентирање и сравање свих уплата по основу пореза и доприноса за запослене, те би се на тај начин омогућило искључивање предаје образаца на шалтерима Пореске управе. Ово би за ефекат, осим смањења администрације за послодавце имало и далеко ефикаснији и економичнији утицај и на рад саме Пореске управе.

Достављање података на обрасцима ПП ОД и ПП ОПЈ Пореском органу електронским путем имало би бројне предности како за државу кроз рационализацију непотребних радних места тако и за обвезнике кроз уштеду времена и средстава. У пракси, електронска предаја наведених пријава је већ омогућена великим пореским обвезницима који исте предају Центру за велике пореске обвезнике, стога сматрамо да нема оправданих разлога да се иста права не омогуће и за остале пореске обвезнике.

#### ПРЕДЛОГ НАЧИНА САРАДЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ ИЗМЕЂУ ПОРЕСКИХ ОБВЕЗНИКА И ПОРЕСКЕ УПРАВЕ

1. Сваки порески обвезник који жели да има приступ подацима електронским путем, пријавио би Пореској управи потребу за том услугом.
2. Од Пореске управе би добио своју шифру за приступ подацима
3. Сваки приступ би остао евидентиран (датум, време приступа и шифра обвезника који приступа остају у евиденцији Пореске управе.
4. Обвезник може само да види али не и да врши промене на картицама.
5. За ON-LINE приступ, није потребно ангажовања референта Пореске управе.
6. Порески обвезник може овластити књиговодствени сервис за електронски приступ.

Све наведено је у складу са чланом 41. став 8. Закона о пореском поступку и пореској администрацији који гласи: "Министар може прописати да се пореска пријава из става 2. овог члана подноси у електронској форми". Због наведеног, Јединица је мишљења да није потребно извршити измену у цитираном закону већ само у правилницима који регулишу наведену област.

#### ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

ПРАВИЛНИК О НАЧИНУ УТВРЂИВАЊА, ПЛАЋАЊА И ЕВИДЕНТИРАЊА ПОРЕЗА ПО ОДБИТКУ И О САДРЖИНИ ЗБИРНЕ ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ О ОБРАЧУНАТОМ И ПЛАЋЕНОМ ПОРЕЗУ ПО ОДБИТКУ ("СЛ. ГЛАСНИК РС", БР. 137/2004 И 82/2006).

#### **Члан 8.**

Исплатилац зарада и осталих прихода доставља пореску пријаву Пореској управи у року који је прописан законом који уређује порески поступак и пореску администрацију.

**ПОРЕСКА ПРИЈАВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ СТАВА МОЖЕ СЕ ДОСТАВИТИ И ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ.**

ПРАВИЛНИК О ОБРАСЦУ ЗБИРНЕ ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ О ОБРАЧУНАТИМ И ПЛАЋЕНИМ ДОПРИНОСИМА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ПО ОДБИТКУ ("СЛ. ГЛАСНИК РС", БР. 96/2004, 105/2004, 65/2005 И 82/2006)

**Члан 2.**

Послодавац је дужан да приликом сваке исплате зарада, разлике зарада, односно плата изабраним, именованим и постављеним лицима (у даљем тексту: зарада), накнаде зарада на терет других исплатилаца (у даљем тексту: накнада зараде) и уговорене накнаде по уговору о обављању привремених и повремених послова лицу које има својство осигураника запосленог (у даљем тексту: накнада), истовремено са исплатом зараде, накнаде зараде или накнаде (по одбитку), сагласно Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање ("Службени гласник РС", бр. 84/04, 61/05 и 62/06 - у даљем тексту: Закон), изврши обрачун и плаћање доприноса и Пореској управи поднесе збирну пореску пријаву о обрачунатим и плаћеним доприносима (у даљем тексту: пореска пријава).

Пореску пријаву послодавац је дужан да поднесе Пореској управи у року који је прописан законом којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

**ПОРЕСКА ПРИЈАВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ СТАВА МОЖЕ СЕ ДОСТАВИТИ И ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ.**