

5.	ПРЕПОРУКА	Прописати могућност да се превоз дуванских производа врши заједно са другим производима, ако су од њих одвојени у засебном паковању
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство финансија
	Напомена	Министарство здравља је издало мишљење бр 011-00-250/2009-07 од 30.11.2009. године у коме није имало примедби на предложену препоруку.
	пропис који треба изменити	Закон о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/2005 и 90/2007)
	начин спровођења	Подношење Влади Нацрта закона о именама и допунама Закона о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/2005 и 90/2007), којом ће се прописати могућност да се превоз дуванских производа врши заједно са другим производима, ако су од њих одвојени у засебном паковању
	рок за спровођење	31.03.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;">ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Закону о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/2005 и 90/2007) у члану 38. став 10. запета испред речи и речи: „али не истовремено“ бришу се.</p> <p>После става 10. додаје се нови став 11. који гласи:</p> <p>„Превоз дуванских производа се може вршити истовремено са другим предметима опште употребе, ако су од њих одвојени у засебном паковању, тако да не остварују директан контакт.“</p> <p>Досадашњи ст. 11. и 12. постају ст.12. и 13.</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>Ова закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
	подносилац иницијативе	ВЕЛЕТАБАК ДОО НОВИ САД

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Превозна средства намењена за превоз дуванских производа, односно транспорт и дистрибуцију не могу се истовремено употребљавати и за превоз других предмета опште употребе. Ово ограничење ствара велике а неоправдане трошкове привреди, нарочито дистрибутерима који снабдевају трафике цигаретама и другом ситнијом робом која увек има заштитно паковање (жваке, кондиторски производи и сл.).

УПОРЕДНА ПРАКСА

У важећем хрватском Закону о духану не помињу се специфични услови за превоз дуванских производа.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

Ако се прихвати ова препорука, уштеда привреде на републичком нивоу износила би око 400.000 евра.

Позитивни ефекти се пре свега огледају у смањењу трошкова превоза који представљају значајно оптерећење свим привредним друштвима, а код друштава која се баве дистрибуцијом дуванских и других производа ова трошкова ставка заузима процентуално највеће учешће у укупним трошковима. Паралелно са овим смањењем долази и до значајног позитивног еколошког ефекта, јер се смањењем броја пређених километара, аутомобилима и камионима који се користе за превоз смањује и загађење животне средине. Предложена измена директно доводи до повећања опорезивих прихода ових привредних друштава, па самим тим и до већих прихода за државу.

Према рачуници Велетабак доо, једног од десет регистрованих дистрибутера за дуван и дуванске производе, уштеда на годишњем нивоу само за њихову компанију, која укључује цену горива, радних сати и амортизације, би износила око 3,8 милиона динара, односно око 40.000 евра, па би укупна уштеда привреде на републичком нивоу износила око 400 000 евра (10 x 40 000 евра).

ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Законом о дувану (члан 38. став 10.) прописано је у да превозна средства намењена за превоз дуванских производа могу се употребљавати и за превоз других предмета опште употребе, али не истовремено. Поступајући сагласно овој законској рестрикцији, велетрговци су принуђени да производе, који су херметички затворени и који ни на који начин не утичу током превоза једни на друге, превозе одвојено. На овај начин су дистрибутери изложени непотребно високим трошковима превоза, који представљају најзначајнији трошак ових привредних субјеката.

Треба имати у виду да се дувански производи након превоза, у малопродајним објектима, па све до њихове продаје, налазе ускладиштени поред осталих производа, без икаквих законских или било којих других ограничења, што додатно говори у прилог потребе измене важеће законске рестрикције.

Прихватањем препоруке, смањили би се трошкови превоза а повећали опорезиви приходи привредних друштва, а самим тим и приходи републичког буџета. Такође, смањила би се загађеност животне средине, због мање пређених километара аутомобилима и камионима којима се роба превози. Поред тога, дувански производи, у одговарајућој амбалажи, немају еколошки или било какав утицај на предмете опште употребе који се транспортују у истом превозном средству. У том смислу не постоји ни један рационалан разлог за ограничење дистрибутера да не могу превозити дуванске и друге производе за општу употребу заједно.

Предложеном изменом изричито прописује да нема директног контакта између дуванских производа и других предмета опште употребе приликом транспорта. Изричито је наведено да су дувански производи морају бити одвојени од других производа у засебном паковању. Дакле, ради се о додатном паковању, које онемогућава директан контакт са другим предметима опште употребе.

Предметна препорука је у складу са упоредном праксом која важи у земљама региона, а која полази од става да се за превоз дуванских производа не траже било какви специфични услови.

Еколошки аспект прихватања ове препоруке је изузетно важан, јер се знатно смањује загађење животне средине смањењем броја возила која се употребљавају за транспорт и њиховим мањим учешћем у укупном саобраћају.

Безбедносни аспект у саобраћају је такође битан, а исти се огледа у чињеници да се усвајањем ове препоруке и смањењем броја возила у саобраћају, знатно смањује и могућност изазивања саобраћајних незгода.

Привредна друштва која се баве дистрибуцијом би остварила знатну уштеду, а остварила би се и уштеда привреде у целисти, што је основна сврха ове реформе.

Усвајањем препоруке омогућава се смањење трошкова превоза, а са друге стране повећавају се приходи путем пореза од дистрибутера.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБИ ЗАКОНА О ДУВАНУ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

Члан 38

Трговином на велико дуванским производима може да се бави привредно друштво, предузеће и предузетник (у даљем тексту: привредни субјект), који испуњава следеће услове:

- 1) да је регистрован у регистру привредних субјеката за обављање делатности трговине на велико дуванским производима;
- 2) да користи одговарајући простор који му омогућава уредно складиштење најмање 30 тона цигарета и других дуванских производа у оквиру укупног магацинског простора на територији Републике;
- 3) да располаже превозним средствима за несметано и редовно снабдевање трговаца на мало дуванским производима са седиштем на територији Републике, која су видно означена да се ради о превозу дуванских производа и која испуњавају прописане санитарно - хигијенске услове, као и друге прописане услове;
- 4) да има закључене предуговоре/уговоре о снабдевању дуванским производима са произвођачима, односно увозницима дуванских производа;
- 5) да одговорно лице у привредном субјекту, у последње три године које претходе дану подношења захтева није на

територији Републике правноснажно осуђено за кривично дело недозвољене трговине дуванским производима.

Услов из става 1. тачка 5) овог члана односи се и на повезано лице са привредним субјектом, као и на правно лице чији је правни следбеник привредни субјект.

Испуњеност услова из става 1. овог члана утврђује Управа, на захтев привредног субјекта.

Уз захтев из става 3. овог члана прилажу се следећи докази:

- 1) извод из регистра у којем је привредни субјект регистрован;
- 2) доказ да користи одговарајући простор који му омогућава уредно складиштење најмање 30 тона цигарета и других дуванских производа у оквиру укупног магацинског простора на територији Републике;
- 3) акт надлежног државног органа о испуњености услова из става 1. тач. 2) и 3) овог члана;
- 4) све предуговоре/уговоре закључене са произвођачима, односно увозницима дуванских производа, осим ако подносилац захтева није истовремено уписан и у Регистар произвођача дуванских производа, односно у Регистар увозника дуванских производа;
- 5) уверење о неосуђиваности које не може бити старије од 30 дана пре дана подношења захтева;

По захтеву из става 3. овог члана Управа доноси закључак или решење у року од 15 дана од дана пријема захтева.

Закључком се одбацује непотпун захтев, а решењем се одбија захтев или издаје дозвола за обављање делатности трговине на велико дуванским производима.

Решење из става 6. овог члана Управа доноси по претходно прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове здравља и министарства надлежног за послове трговине.

Против закључка из става 6. овог члана може се изјавити жалба министру надлежном за послове финансија, у року од 15 дана од дана достављања закључка.

Решење из става 6. овог члана је коначно у управном поступку.

Превозна средства намењена за превоз дуванских производа могу се употребљавати и за превоз других предмета опште употребе, ~~али не истовремено.~~

ПРЕВОЗ ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА СЕ МОЖЕ ВРШИТИ ИСТОВРЕМЕНО СА ДРУГИМ ПРЕДМЕТИМА ОПШТЕ УПОТРЕБЕ, АКО СУ ОД ЊИХ ОДВОЈЕНИ У ЗАСЕБНОМ ПАКОВАЊУ, ТАКО ДА НЕ ОСТВАРУЈУ ДИРЕКТАН КОНТАКТ.

Министар надлежан за послове трговине ближе прописује услове из става 1. тачка 2) овог члана.

Министар надлежан за послове здравља ближе прописује услове из става 1. тачка 3) овог члана.