



Република Србија

**КАБИНЕТ ПОТПРЕДСЕДНИКА
ВЛАДЕ**

Булевар краља Александра 15, Београд
24. новембар 2010. године
бр. 011-00-19/2010-05

ИЗВЕШТАЈ

**ЈЕДИНИЦЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СВЕОБУХВАТНЕ РЕФОРМЕ ПРОПИСА
О СПРОВОЂЕЊУ СВЕОБУХВАТНЕ РЕФОРМЕ ПРОПИСА
ЗАКЉУЧНО СА 08.11.2010. ГОДИНЕ**

У складу са тачком 8. Одлуке о образовању Јединице за спровођење свеобухватне реформе прописа број 02-4197/2008, Јединица за спровођење свеобухватне реформе прописа (у даљем тексту: Јединица за спровођење СРП) подноси Влади Извештај о спровођењу Свеобухватне реформе прописа у делу у који се односи на стављање ван снаге сувишних и измену неефикасних прописа закључно са 08.11.2010. године (у даљем тексту: Извештај).

1. УВОД

Како би се унапредио привредни амбијент, смањила правна несигурност и повећала конкурентност домаће привреде Влада Републике Србије усвојила је 9. октобра 2008. године Стратегију регулаторне реформе у Републици Србији за период од 2008. до 2011. године (у даљем тексту Стратегија). Стратегијом је предвиђен низ мера које је неопходно предузети како би се остварило више циљева, а пре свега смањење административних трошкова пословања за 25% до 2011. године и поједностављење административних процедура, чиме би се међународни рејтинг Републике Србије у погледу квалитета пословног окружења знатно побољшао. Мере се пре свега односе на унапређење постојећег система анализе ефеката прописа и једнократно стављање ван снаге или измену неефикасних прописа - свеобухватна реформа прописа (СРП).

Како би се спровела свеобухватна реформа прописа, 9. октобра 2008. године Влада је донела Одлуку о образовању Јединице за спровођење СРП.¹ Акциони план за спровођење Стратегије предвидео је пет фаза по којима се спроводи СРП. Јединица за спровођење СРП, 5. јануара 2009. године, започела је припреме за спровођење СРП. У фази припреме спроведена је обука, набављена је опрема, израђен је софтвер и интернет презентације, именоване су контакт особе по регулаторним телима, израђена су упутства и

¹ Средства за спровођење Свеобухватне реформе прописа обезбеђена су из донације Владе Краљевине Шведске, уз сарадњу и подршку Светске банке.

формулари за евидентирање и анализу прописа, као и формулари за подношење иницијатива за стављање ван снаге сувишних и измену неефикасних прописа и извршене су припреме за медијску кампању.

Од 2. фебруара до 31. марта 2009. године спроводена је инвентура прописа. У фази инвентуре учешће је узело преко 200 особа запослених у регулаторним телима, који су претходно прошли обуку и који су, путем *online* формулара, у електронску базу СРП унели око 5540 прописа. Предмет инвентуре били су општи прописи на републичком нивоу, односно прописи који се односе на трећа лица – привреду и грађане.

Како би се извршиле припреме за трећу фазу, која се односила на анализу прописа, Јединица за спровођење СРП је, у сарадњи са регулаторним телима, од укупног броја пописаних прописа издвојила 2024 прописа који посредно или непосредно утичу на привреду.

2. МЕДИЈСКА КАМПАЊА, УЧЕШЋЕ ПРИВРЕДЕ У ФАЗИ АНАЛИЗЕ ПРОПИСА

Током маја 2009. године организована је медијска кампања како би привреда и грађани узели активно учешће у Свеобухватној реформи прописа и дали своје предлоге за стављање ван снаге и измену прописа који им компликују пословање. Од око 600 иницијатива, које су привредни субјекти и грађани поднели, детаљно су размотрене 463 иницијативе (80 иницијатива поднетих путем *online* формулара и 363 достављених електронском поштом или на други начин), док су остале махом представљале притужбе на рад запослених у државним органима, а не иницијативе за измену прописа или процедура, па нису узете у обзир приликом израде препорука. Јединица за спровођење СРП је у циљу укључења што већег броја привредника и грађана у СРП, поставила кутије за предлоге – иницијативе у центалу Агенције за привредне регистре (АПР) и све њене филијале, као и у већини општина у Београду и у скоро свим већим градовима у Србији.

У циљу прикупљања што квалитетнијих иницијатива и њихове што ефикасније анализе, Јединица за СРП је извршила поделу прописа на 10 релевантних области (финансијски систем, фискални систем, привреда, пољопривреда, животна средина и просторно планирање, рад, запошљавање и социјално осигурање, правосуђе, просвета, култура и медији, здравље и спорт и државна управа). У оквиру сваке од ових десет области, прописи су подељени и у под-области како би се лакше и потпуније анализирали.

Рад по областима координиран је од стране привредних удружења и организација као што су: Савет страних инвеститора, привредне коморе, Америчка привредна комора, НАЛЕД и др. Од координатора је пристигло око 200 иницијатива за измене и допуне прописа, на основу којих је Јединица за СРП израдила препоруке. Најпрецизније срочене иницијативе и са највише аргумената за њихово усвајање стигле су од радне групе чији је координатор био Савет страних инвеститора (*Foreign Investment Council*), тако да је те иницијативе било једноставно прерадити у препоруке јединице за спровођење СРП.

Поред радних група, иницијативе су прикупљане и кроз директне контакте са привредницима, као и кроз трибине, округле столове и фокус групе које је Јединица за

СРП организовала до средине децембра 2009. године, тако да је Јединица за спровођење СРП укупно обрадила око 700 иницијатива.

3. ИЗРАДА ПРЕПОРУКА

У складу са поднетим иницијативама Јединица за спровођење СРП је саставила укупно 340 препорука за измену неефикасних прописа и поднела их током октобра и новембра месеца 2009. године, регулаторним телима на мишљење.² Неким препорукама је обухваћено више иницијатива, јер су се неке од њих поклапале или допуњавале, а неке иницијативе Јединица за спровођење СРП није могла да прихвати, јер нису биле у складу са Програмом реализације Стратегије регулаторне реформе у Републици Србији за период од 2008. до 2011. године (у даљем тексту: Програм реализације Стратегије) или су били спорни ефекти измена прописа предложених тим иницијативама.

Јединица за спровођење СРП је већину препорука израђивала у форми „кључ у руке“ која је од регулаторних тела захтевала минимално ангажовање приликом имплементација препорука у текст прописа. Наиме препоруке су садржале:

- назив, који упућује на проблем који се препоруком решава;
- идентификацију прописа чија се измена предлаже;
- текст измена и допуна прописа у форми подобној за усвајање, како би регулаторна тела могла препоруку да спроведу одмах по њеном усвајању од стране Владе;
- детаљно образложење, у коме је дат опис проблема у пракси, као и позитивне ефекте предложених измена;
- квантификацију уштеда на годишњем нивоу, ако ју је било могуће обрачунати.

Један број иницијатива се односио на системске проблеме па је Јединица за спровођење СРП израдила начелне препоруке – смернице како би се ти проблеми отклонили (нпр. реформа инспекција, вођење регистара у електронској форми и њихова доступност, доступност аката које државни органи у свом раду примењују у односу на трећа лица и сл.). Све препоруке су доступне на сајту СРП-а: www.srp.gov.rs

3.1. КВАНТИФИКАЦИЈА УШТЕДА - ЕФЕКТА ПРЕПОРУКА

Како би се ефекти спровођења препорука новчано изразили Јединица за спровођење СРП-а применила је модел стандардних трошкова (*Standard Cost Model*). Овај модел узима у обзир време потребно да би се испунили административни захтеви наметнути прописима, и додатне трошкове које привредни субјекти сnose због истих. Метод стандардних трошкова је релативно једноставан и добија се обрачуном:

² Јединица за спровођење СРП је у 340 препорука доставила на мишљење регулаторним телима у два пакета. I Пакет 30.10.2009. год., у складу са роком из Програма, а II Пакет 15.11.2009. године, у ком пакету су достављене препоруке израђене на основу иницијатива које су од привреде и радних група пристизале до 01.11.2009. год. Јединица за спровођење СРП је до 15.12.2010. год. обрадила мишљења регулаторних тела на препоруке, која су пристизала у периоду 06.11. до 04.12.2010. год. и интервенисала на текст препорука у складу са примедбама.

1) трошка појединачне процедуре (обављања одређеног административног захтева) који узима у обзир губитак радног времена потребног да се она обави³ и додатних трошкова наметнутих процедуром (куповина формулара, неопходност ангажовања трећих лица, итд.);

2) учесталости (број процедура које је потребно обавити на годишњем нивоу) и броја регулисаних субјеката који испуњавају административни захтев.

Калкулација ове две компоненте, трошка појединачне процедуре и њене учесталости, тј. укупног броја процедура на годишњем нивоу у Србији, даје укупне трошкове које та процедура ствара привреди Србије на годишњем нивоу. На основу обрачунатих трошкова процењене су уштеде по основу елиминације непотребних процедура, као и поједностављења компликованих процедура или смањења њихове учесталости. Подаци потребни за обрачун трошкова и уштеда добијени су на основу званичних података, интервјуа или на основу релевантних експертских процена.

С обзиром на природу предлога и расположивост података укупно је квантификовано 33 препоруке од чега 28 коришћењем модела стандардних трошкова, док се уштеда код преосталих препорука обрачунаване на други начин. Сходно томе, укупне уштеде настале спровођењем препорука су далеко веће, јер укупне обрачунате уштеде у износу од 188,7 милиона евра, обухватају само један и то мањи део препорука. Ипак, треба нагласити да с обзиром да у појединим случајевима регулисани субјекти нису поштовали административне захтеве наметнуте прописима, уштеде по појединим препорукама у пракси могу бити и мање од процењених. Такође, напомињемо да су процене конзервативне, јер у односу на уобичајен модел калкулација није узет у обзир део фиксних трошкова (што би укупне уштеде увећало за око 25%), нити потреба за ангажовањем трећих лица (адвокатима, књиговођама, и сл.), осим ако то административним захтевом није изричито наведено. Такође, утрошак времена по процедури је обрачунаван у сатима, а некад и минутима, а не у целим радним данима, што је био случај приликом обрачуна ефеката сличних реформи које су спровођене у другим државама. По завршетку СРП биће извршена поновна калкулација свих уштеда по препорукама, како би се коначно проценили економски ефекти ове реформе.

4. СПРОВОЂЕЊЕ ПРЕПОРУКА И ДОСАДАШЊИ РЕЗУЛТАТИ СРП

Од 340 препорука које је Јединица за СРП припремила, након усаглашавања са регулаторним телима 15. децембра 2009. године, Влади је достављено 216 препорука које су усвојене на седници одржаној 29. децембра 2009. године. Закључком о усвајању Програма реализације Стратегије Влада је надлежним регулаторним телима наложила спровођење тих препорука и то изменама подзаконских аката до 01.02.2010. године, и подношењем Влади нацрта измена законских аката до 31.03.2010. године.

³ Новчано изражено на основу сатнице, обрачунате у складу са висином просечне бруто зараде по подацима Републичког завода за статистику.

Препоруке које су до сада спроведене или су у поступку спровођења привреди Србије годишње доносе уштеду од око 142,4 мил. евра, као и значајне позитивне ефекте које није било могуће квантификовати. Од препорука усвојених од стране Владе спроведено је, односно отпочела је примена у пракси, 61 препорука. У поступку спровођења је још 131 препорука, а то су препоруке чији је текст или уграђен у нацрте закона и подзаконских аката или су предузете друге активности у циљу њиховог спровођења, али у пракси још нису ступиле на снагу. Обрачунато у процентима, спроведено је или је у поступку спровођења 192 препоруке, од 216 усвојених од стране Владе, односно 88,8%. (табела 1.)

Табела 1. Збирни подаци

	ПРЕПОРУКЕ		бр. препорука за које је било могуће проценити уштеде	укупна уштеда на год. нивоу у еврима
СПРОВЕДЕНЕ отпочела примена у пракси	69		13	50.832.521
	Усвојене од Владе	Накнадно усаглашене		
	61	8		
У ПОСТУПКУ СПРОВОЂЕЊА уграђене у нацрте закона или су друге активности у току	146		11	91.584.438
	Усвојене од Владе	Накнадно усаглашене		
	131	15		
УКУПНО СПРОВЕДЕНИХ И У ПОСТУПКУ СПРОВОЂЕЊА	215		24	142.416.959
	Усвојене од Владе	Накнадно усаглашене		
	192	23		
НЕСПРОВЕДЕНЕ	93		8	46.358.862
	Усвојене од Владе	У поступку усаглашавања		
	24	69		
УКУПНЕ ПРОЦЕЂЕНЕ УШТЕДЕ			32	188.775.821

Преостало је да се спроведе још **24** препорука које је Влада усвојила. (видети **Прилог 1**).

Поред тога, Јединица за спровођење СРП је са надлежним регулаторним телима радила на усаглашавању преосталих **124** препорука. Од **32** препорука се одустало у договору са регулаторним телима и подносиоцима иницијатива, **23** препорука је услашена са регулаторним телима (од тих препорука је већ спроведено **8** препорука, а **15** препорука је у поступку спровођења), док се **69** препорука и даље усаглашавају. Списак најважнијих препорука које су и даље предмет усаглашавања дат је у **Прилогу 2**.

Имајући у виду наведено, укупан број спроведених препорука је **69**, у фази спровођења је још **146** препорука, док у вези са **93** препорука још увек нису предузете било

какве активности, изузев покушаја Јединице за спровођење СРП да их усагласи са надлежним регулаторним телима (Табела 2.).

СТАТУС ПРЕПОРУКА	БРОЈ	УШТЕДЕ
СПРОВЕДЕНЕ	69	50.832.521
У ФАЗИ СПРОВОЂЕЊА	146	91.584.438
УКУПНО	215	142.416.959
НЕСПРОВЕДЕНЕ	93	46.358.862

Како је већ напоменуто, тамо где је то било могуће, препоруке су садржале квантификацију уштеда које би се постигле ако би препоруке биле спроведене у пракси (укупно око 188,7 мил. евра на годишњем нивоу за привреду Србије), а где то није било могуће указано је на позитивне ефекте предложених измена. Укупне уштеде остварене по основу спроведених препорука износе 50,8 милиона евра, док се од препорука чије је спровођење у току очекују додатне уштеде од 91,5 милиона евра, чиме би укупне остварене уштеде износиле око 142,4 милиона евра на годишњем нивоу. Износ процењених уштеда за препоруке које још нису спроведене је 46.358.862 Евра на годишњем нивоу, те би укупне уштеде, ако се спроведу све препоруке Јединице за СРП износиле око 188.775.821 Евра на годишњем нивоу.

Посебно напомињемо, да у остварене резултате СРП нису укључене неке од поднетих иницијатива, јер су измене прописа у складу са њима спроведене пре подношења препорука на мишљење регулаторним телима, (једношатерски систем регистрације привредних субјеката, неограничено трајање извода из матичних књига, итд.).

Наглашавамо да су нека регулаторна поднела далеко највећи терет ове реформе, имајући у виду да се највећи број иницијатива за измене прописа односио на прописе из њихове надлежности. Тако се нпр. 97 препорука односи на прописе из надлежности Министарства финансија, а укупне уштеде по том основу износе око 97 милиона Евра. Од тога су спроведене и у току спровођења 48 препорука за које су уштеде процењене на нивоу од око 67,5 милиона Евра.

Највећи број препорука се односи на прописе из надлежности Министарства економије и регионалног развоја - укупно 112 препорука, које су све или спроведене или је у току њихово спровођење. Коначна валоризација уштеда по овим препорукама није извршена јер се највећи број препорука односи на измене Закона о привредним друштвима, а радна групе која ради на изменама тог закона, врши детаљну анализу ефеката тих измена и у току је израда процене уштеда по том основу.

Нека регулаторна тела су поступала по малом броју препорука, али те препоруке носе велике уштеде за привреду. Нпр. на прописе из надлежности Министарства инфраструктуре односило се само 12 препорука, али исте носе укупне уштеде од око 50 милиона евра. До сада је из те области спроведено односно у току је спровођење препорука које носе уштеде од око 44 милиона евра.

Напомињемо да је обрачун уштеда које носи реформа вршен по регулаторним телима у зависности од надлежности за измену конкретног прописа, а не у зависности од надлежности за имплементацију конкретне измене. Тако је нпр. уштеда од 10,1 мил. евра, по препоруци да се потврда о додељеном ПИБ-у издаје у Агенцији за привредне регистре истовремено са решењем о регистрацији привредног субјекта приписа, приписана Министарству финансија надлежном за измену конкретног прописа, иако се конкретна уштеда имплементира од стране АПР, па је уштеда по основу имплементације могла да се припише Министарству економије и регионалног развоја. Исто тако, обзиром на степен ангажовања Министарства економије и регионалног развоја око спровођења препоруке за успостављање једношалтерског ситета за пријаву и одјаву запослених на обавезно социјално осигурање и чињеницу да је имплементацију електронског подношења јединствене пријаве већ обезбедио РЗЗО, а да имплементација још није отпочела јер Фонд ПИО није потписао протокол који омогућује исту, намеће се питање ком регулаторном телу треба приписати спровођење ове препоруке која на годишњем нивоу носи привреди Србије уштеду од око 18 мил. евра (Министарству рада и социјалне политике, надлежном за измену прописа или Министарству економије и регионалног развоја и Министарству здравља, који су пре рока утврђеног Законом о Централном регистру обавезног социјалног осигурања – крај 2012. год. обезбедили пуну имплементацију ове препоруке).

Поред измене прописа, Јединица за спровођење СРП је дала препоруке за стављање ван снаге укупно 196 сувишних прописа (15 уредби, 11 одлука и 170 осталих подзаконских аката). Влада је усвојила Уредбу о престанку важења одређених уредби, којом је стављено ван снаге 15 уредби и Одлуку о престанку важења одређених одлука, којом је стављено ван снаге 11 одлука. Такође, Закључком Владе 05 Број: 110-7998/2009-001 од 03.12.2009. године су задужена регулаторна тела да свако из своје надлежности стави ван снаге укупно 170 прописа. Од 170 прописа које су наведеним закључком Владе требали да се ставе ван снаге, ван снаге је стављено 166 прописа, а 4 прописа до сада није стављено ван снаге.

5. ПРОБЛЕМИ У СПРОВОЂЕЊУ СРП

5.1. Непоступање у задатим роковима

Први проблем у спровођењу СРП односио се на непоштовање задатих рокова.

5.1.1. Кашњење са подношењем иницијатива

Иницијативе за измену прописа су Јединици за спровођење СРП достављане са четири месеца закашњења. Програм реализације Стратегије је предвиђао да се Јединици за спровођење СРП иницијативе доставе, и то од стране привреде до 15.06.2009. године, а исте су достављане све до 15.10.2009.године, а од стране радних група до 15.07.2009. године, а исте су достављане све до 01.11.2009.године.

5.1.2. Кашњење са достављањем мишљења на нацрте препорука

Регулаторна тела нису доставила своја мишљења на нацрте препорука у задатим роковима. Та мишљења су регулаторна тела по Програму реализације Стратегије требала

да доставе у року од 15 дана од дана када су им нацрти препорука достављени на мишљење, а иста су углавном достављана са закашњењем или уопште нису достављена, иако је Јединица за спровођење СРП више пута ургирала да јој се та мишљења доставе. То је довело до тога да Јединица за спровођење СРП није могла да 15.12.2010. год. Влади достави све препоруке на усвајање, већ само 216 неспорних препорука.

5.1.3. Кашњење са спровођењем препорука

Регулаторна тела су углавном каснила са спровођењем препорука које је Влада усвојила. Некада за то није постојао оправдан разлог, али у одређеном броју случајева је разлог био у:

- преамбициозно постављеним роковима за имплементацију одређених препорука (код појединих препорука претходно је било потребно спровести низ активности, тако да због објективних околности задати рокови у одређеном броју случајева нису могли бити испоштовани);

- промена појединих прописа у складу са препорукама није била у складу са планом законодавне активности појединих регулаторних тела, тако да та регулаторна тела нису била спремна да у складу са усвојеним препорукама врше мање измене прописа, већ су планирали да веће измене и допуне истих прописа спроведу до краја ове године.

Међутим, иако преамбициозно постављени рокови носе опасност немогућности њиховог испуњења, сматрамо да је таква стратегија дала позитивне резултате, јер су регулаторна тела почела да препоруке спроводе пре него што би то учинила да су задати рокови били дужи. У том смислу је објективно очекивати да значајнији резултати реформе СРП буду видљиви већ крајем ове године, што иначе не би био случај.

5.2. Квалитет поднетих иницијатива

Други проблем у спровођењу СРП односио се на квалитет поднетих иницијатива за измену прописа. Иницијативе су чак и од стране неких радних група достављане у слободној форми, а не у форми која је била тражена од стране Јединице за спровођење СРП. Велики број таквих иницијатива, као и иницијатива пристиглих директно од привреде и грађана искључиво су указивале на проблеме у пракси, па је Јединица за спровођење СРП морала да их комплетно обрађује, укључујући и идентификацију прописа који ствара конкретан проблем у пракси, што је Јединици за спровођење СРП одузело доста времена. Најквалитетније одрађене иницијативе стигле су од радне групе чији је координатор било Савет страних инвеститора.

5.3. Мишљења регулаторних тела на препоруке

Трећи проблем огледао се у неодређеном ставу регулаторних тела по питању прихватљивости одређених препорука. Наиме, велики проблем Јединици за спровођење СРП направила су мишљења неких министарстава (Министарство рада и социјалне политике, Министарство правде, Министарство за инфраструктуру, Министарство финансија...) која су се изјаснила да ће неке препоруке размотрити приликом прве наредне измене закона, које су планиране током или крајем ове године, док су се поједина министарства противила препорукама без икаквог образложења. Таква мишљења нису

садржала став о конкретној препоруци, тако да су исте морале да се третирају као спорне. Поред тога, овај проблем је додатно ископликован је су сектори и управе унутар појединих министарстава, заузимали различите ставове према појединим препорукама, тако да се дешавало да су накнадно оспораване препоруке које су претходно сматране усаглашеним између конкретног министарства и Јединице за спровођење СРП.

5.4. Процедура усвајања препорука кроз измене и допуне релевантних прописа

Додатни проблем се огледао у чињеници да су уз измене прописа у складу са препорукама, регулаторна тела искористила прилику да изврше и друге измене тих прописа, што је рад на спровођењу препорука значајно успорило.

Међутим, чак и тамо где су измене вршене ислучиво у складу са препорукама (нпр. измене Закона о туризму) текст нацрта закона о изменама и допунама закона је пролазио кроз редовну процедуру прибављања претходних мишљења. Оваква пракса је неоправдана јер су таква мишљења већ једном прибављена у поступку давања мишљења на Предлог Програма реализације Стратегије, пре него што га је Влада усвојила 29.12.2009.године. Чак и ако би се заузело становиште да је поновно прибављање мишљења неопходно да би се проверила усклађеност нацрта или предлога прописа са препорукама, та мишљења би требало да се издају ургентно јер се ради о једноставној техничкој провери (често идентичном тексту измена). Напомињемо да ни Републички секретаријат за законодавство, ни Министарство финансија (на препоруке за измену прописа чија измена није у надлежности тог министарства) на текстове предложених измена прописа, садржаних у препорукама, у свом мишљењу на Програм реализације Стратегије нису имали суштинске примедбе. Међутим, нацрти и предлози прописа о изменама прописа, израђени у складу са препорукама, се задржавају у редовној процедури у Републичком секретаријату за законодавство, што доводи до додатног пробијања рокова (месец и више дана).

5.5. Увођење нових трошкова и административних процедура, кроз усвајање нових прописа, истовремено са спровођењем СРП

Коначна квантификација уштеда које за грађане и привреду на годишњем нивоу доноси спровођење препорука Јединице за спровођење СРП биће извршена након имплементације препорука, а до сада извршен обрачун уштеда по препорукама, као што смо већ навели, износи 188.775.821 Евра.

Међутим, упоредно са спровођењем ове реформе присутна је тенденција да се кроз усвајање нових и измену постојећих прописа компликују постојеће процедуре и уводе нове обавезе за привреду, па ћемо у наставку указати на могуће штетне последице неких нових решења. Чињеница је да такви прописи могу анулирати резултате реформе СРП и довести до тога да основни циљеви због којих се рефора и спроводи не буду постигнути (смањење административних трошкова пословања за 25% до 2011. године и поједностављење административних процедура, чиме би се међународни рејтинг Републике Србије у погледу квалитета пословног окружења знатно побољшао).

6. СПИСАК НЕСПРОВЕДЕНИХ ПРЕПОРУКА

6.1. Списак препорука које Влада усвојила 29.12.2009. године, а које нису спроведене

Редни број	Назив регулаторног тела	Област	Назив препоруке	Пропис који се мења
1.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Исказивање капиталних добитака и губитака у пореском билансу по основу продаје непокретне имовине, хартија од вредности, удела и права индустријске својине, евидентирани у пословним књигама обвезника	Правилник о садржају пореског биланса и другим питањима од значаја за начин утврђивања пореза на добит предузећа ("Сл. гласник РС", бр. 139/2004)
2.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Прецизирати подзаконским актом вредност која би требало да се користи као почетна вредност основних средстава у случају статусних промена	Правилник о начину разврставања сталних средстава по групама и начину утврђивања амортизације за пореске сврхе ("Сл. гласник РС", бр. 116/04)
3.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Измена ПК обрасца	Правилник о садржају пореског биланса и другим питањима од значаја за начин утврђивања пореза на добит предузећа ("Сл. гласник РС", бр. 139/2004)
4.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Усаглашавање обрасца ПБ-1 са Законом о порезу на добит предузећа	Правилник о садржају пореског биланса и другим питањима од значаја за начин утврђивања пореза на добит предузећа ("Сл. гласник РС", бр. 139/2004)
5.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Подзаконским актом – Упутством, односно Инструкцијом детаљније регулисати трансферне цене	/
6.	Министарство финансија	Порез на додату вредност	Усклађивање одредбе члана 12 . Закона о порезу на додату вредност са Директивом бр. 2008/8/ЕС од 12.	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005 и 61/2007)

			фебруара 2008. године ради увођења правила да су услуге опорезиве према месту примаоца услуге	
7.	Министарство финансија	Порез на додату вредност	Прецизније дефинисати конкретна давања која се сматрају репрезентацијом	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005 и 61/2007)
8.	Министарство финансија	Порез на доходак грађана	Прописати опорезивање тзв. „Stock Option“ планова нарочито страних, тј. кад матично предузеће врши исплату својих акција (новца за продате акције) преко иностраних брокера за запослене у свим предузећима-члановима групе и дефинисати све елементи таквог опорезивања: врста прихода/пореза, основица, опорезиви моменат итд.	Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. Закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009 и 44/2009)
9.	Министарство економије и регионалног развоја	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Усвојити нов закон којим ће се уредити запошљавање и рад странаца у Републици Србији на модерним тржишним правно-економским основама.	- Закон о условима за заснивање радног односа са страним држављанином („Службени лист СФРЈ“, бр. 11/78 и 64/89, „Службени лист СРЈ“, бр. 42/92, 16/93 – др. закон, 31/93, 41/93, 50/93 – др. закон, 24/94 и 28/96 и „Службени гласник РС“, број 101/2005 - др. закон) - Упутство за подношење захтева за издавање и за давање одобрења за заснивање радног односа са страним држављанима („Службени лист СФРЈ“, број 51/81)
10.	Министарство економије и регионалног развоја	Трговина и спољна трговина	Укидање обавезе евидентирања директних улагања у иностранству (привредно друштво, огранак и представништво)	Закон о спољнотрговном пословању ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009)

11.	Министарство економије и регионалног развоја	Трговина и спољна трговина	Укидање обавезе достављања оригинала извода из АПР-а	Закон о спољнотрговнском пословању ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009)
12.	Министарство животне средине и просторног планирања	Објављивање тарифника	Објавити тарифник на основу којег се плаћа накнада у поступку стицања овлашћења за пројектовање, руковођење радовима и вршење стручног надзора над извођењем геодетских радова, у којем ће накнада бити одређена у номиналном износу или бити одредива	/
13.	Министарство за науку и технолошки развој	Интелектуална својина	Укинути ограничење по коме домаће физичко и правно лице може тражити заштиту проналаска у иностранству, тек по истеку рока од три месеца од датума подношења пријаве патента надлежном органу за заштиту тог проналаска.	Закон о патентима („Сл. лист СЦГ“, бр. 32/04 „Сл.гласник РС“, бр. 115/2006-испр.)
14.	Министарство просвете	Образовање	Прописати могућност полагања испита ван седишта високошколске установе, односно на даљину	Закон о високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007 - аутентично тумачење, 97/2008 и 44/2010)
15.	Министарство просвете	Образовање	Прописати могућност повећања старосне границе за радни однос наставника до истека школске године у којој навршава 70 година живота	Закон о високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007 - аутентично тумачење, 97/2008 и 44/2010)
16.	Министарство просвете	Образовање	Укинути рестриктивне одредбе које ограничавају ангажовање професора емеритуса у високошколским установама	Закон о високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007 - аутентично тумачење, 97/2008 и 44/2010)
17.	Министарство рада и социјалне	Рад, запошљавање и	Укинути обавезу запосленог да потписује евиденцију о заради и	Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05 и 54/09)

	политике	социјално осигурање	накнади зараде	
18.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прописати да радни однос на одређено време, непрекидно или с прекидима, не може трајати дуже од 36 месеци, под условом постизања договора са социјалним партнерима при измени Закона о раду	Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05 и 54/09)
19.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прописати да се годишњи одмор може користити у два или више делова	Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05 и 54/09)
20.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прописати да мера привременог удаљења запосленог са рада без накнаде зараде, због повреде радне обавезе или непоштовања радне дисциплине може да траје од једног до 15 радних дана, уместо до сада прописаног периода од једног до три радна дана	Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05 и 54/09)
21.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прописати да се код права запосленог на накнаду зараде, под просечном зарадом подразумева зарада у коју нису укључени исплаћени регрес, бонус, новогодишњи и други ваучери, тринаеста плата и други видови награђивања	Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05 и 54/09)
22.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прецизирати у Закону о раду који орган одлучује о правима, обавезама и одговорностима из радног односа, усклађујући их са одредбама корпоративних и сродних закона	Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05 и 54/09)

23.	Министарство правде, Министарство културе, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство за економију и регионални развој, Министарство здравља	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Преношење јавних овлашћења за вођење Регистра установа, осим војних установа, са трговинских судова на Агенцију за привредне регистре	-Закон о јавним службама ("Службени гласник РС", бр. 42/91 и 71/94) - Закон о судским таксама (Службени гласник РС", бр. 28/94, 53/95, 16/97, 9/2002, 29/2004, 61/2005 и 31/2009) -Закон о култури ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009) -Закон о регистрацији привредних субјеката ("Сл. гласник РС", бр. 55/04 и 61/05) СТАВИТИ ВАН СНАГЕ: -Закон о поступку за упис у судски регистар ("Службени лист СРЈ", бр. 80/94) -Уредба о упису у судски регистар ("Службени лист СРЈ", бр. 1/97, 5/97 и 13/2002) -Одлука о ближим условима за упис у судски регистар права за вршење послова спољнотрговинског промета ("Службени лист СФРЈ", бр. 40/86, 45/86, 72/86 и 3/87)
-----	--	---	---	--

НАПОМЕНА: СПИСАК ПРЕПОРУКА КОЈЕ ВЛАДА УСВОЈИЛА 29.12.2009. ГОДИНЕ, А КОЈЕ НИСУ СПРОВЕДЕНЕ УСКЛАЂЕН ЈЕ СА СВИМ ПРИМЕДБАМА У МИШЉЕЊИМА

1.1. Списак неусаглашених препорука

Редни број	Назив регулаторног тела	Област	Назив препоруке	Пропис који се мења
1.	Министарство финансија	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Прописати обавезу регистрације залог са предајом заложене ствари у државину и законске залог из уговора у привреди, конституисане у складу са законом о облигационим односима	Закон о заложном праву на покретним стварима и правима уписаним у регистар („Службени гласник РС“, бр. 57/03, 61/05 и 64/06 – исправка)
2.	Министарство финансија	Остале процедуре и услови за обављање делатности	Прописати да поступак намирења потраживања из заложног права на покретним стварима и правима уписаним у Регистар заложног права на покретним стварима и правима почиње у року од три дана од дана кад заложни поверилац пошаље дужнику, као и залогодавцу, ако дужник и залогодавац нису исто лице, препорученим писмом, на адресу уписану у Регистар залог, обавештење о намери да своје доспело потраживање намири из вредности предмета заложног права	Закон о заложном праву на покретним стварима и правима уписаним у регистар („Службени гласник РС“, бр. 57/03, 61/05 и 64/06 – исправка)
3.	Министарство финансија	Акцизе	Прописати могућност да увозници дуванских и алкохоних производа буду изузети од плаћања акцизе, у случају уништавања производа обележених контролним акцизним маркицама, ако се уништавање врши по одобрењу или на основу налога надлежног органа	Закон о акцизама („Сл. гласник РС“, бр. 22/2001, 73/2001, 80/2002, 43/2003, 72/2003, 43/2004, 55/2004, 135/2004, 46/2005, 101/2005 - др. закон, 61/2007, 5/2009 и 31/2009)

4.	Министарство финансија	Акцизе	Прописати да се признаје право на повраћај акцизе када суштински није дошло до опорезивог догађаја – потрошње акцизног производа	Закон о акцизама („Сл. гласник РС“, бр. 22/2001, 73/2001, 80/2002, 43/2003, 72/2003, 43/2004, 55/2004, 135/2004, 46/2005, 101/2005 - др. закон, 61/2007, 5/2009 и 31/2009)
5.	Министарство финансија	Акцизе	Иземенити законску дефиницију акцизног складишта	Закон о акцизама („Сл. гласник РС“, бр. 22/2001, 73/2001, 80/2002, 43/2003, 72/2003, 43/2004, 55/2004, 135/2004, 46/2005, 101/2005 - др. закон, 61/2007, 5/2009 и 31/2009)
6.	Министарство финансија	Акцизе	Прописати признавање права на рефакцију акцизе увознику, када суштински није дошло до опорезивог догађаја – потрошње акцизног производа	Закон о акцизама („Сл. гласник РС“, бр. 22/2001, 73/2001, 80/2002, 43/2003, 72/2003, 43/2004, 55/2004, 135/2004, 46/2005, 101/2005 - др. закон, 61/2007, 5/2009 и 31/2009)
7.	Министарство финансија	Остале процедуре и услови за обављање делатности	Укидање обавезе достављања извода из Централног регистра депо и клиринг хартија од вредности у поступцима пред Комисијом за хартије од вредности	<ul style="list-style-type: none"> - Закон о тржишту хартија од вредности и других финансијских инструмената („Службени гласник РС“, број 47/06) - Правилник о садржини и форми понуде за преузимање акција („Службени гласник РС“, бр. 53/06, 100/06 и 30/08) - Правилник о садржини и форми проспекта и других докумената који се подносе ради издавања хартија од вредности („Службени гласник РС“, бр.100/06, 116/06 и 71/08) - Правилник о условима за обављање делатности друштва за управљање инвестиционим фондовима („Службени гласник РС“, бр.15/09 и 76/09)

8.	Министарство финансија	Остале процедуре и услови за обављање делатности	Прописати могућност обнављања дозволе за трговину на мало дуванским производима по олакшаној процедури	Закон о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/2005 и 90/2007)
9.	Министарство финансија	Остале процедуре и услови за обављање делатности	Увести једношалтерски систем у поступку у коме се остварује право на повраћај више плаћених доприноса	Правилник о условима, поступку и начину повраћаја више плаћеног доприноса за обавезно социјално осигурање и престанку обавезе плаћања доприноса по основу уговорене накнаде у текућој години („Службени гласник РС“, број 100/04)
10.	Министарство финансија	Остале процедуре и услови за обављање делатности	Прописати обавезу достављања извештаја Управи за дуван од стране трговаца на мало дуванским производима на годишњем, а не полугодишњем нивоу	- Закон о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/2005 и 90/2007) - Правилник о садржини и начину вођења евиденција од стране произвођача дуванских производа, трговаца на велико и мало дуванским производима, увозника и извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа („Службени гласник РС“, бр. 114/05 и 118/07)
11.	Министарство финансија	Остали порези	Укинути обавезу плаћања пореза на употребу пловних објеката за привредне субјекте којима ти пловни објекти служе за обављање основне делатности	Закон о порезима на употребу, држање и ношење добара ("Службени гласник РС", бр. 26/01, 80/02,43/04, 132/04, 112/05, 114/06, 118/07, 114/08 и 31/09)
12.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Дефинисати прецизније шта су улагања у основна средства по основу којих се стиче право на порески подстицај	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004 и 18/2010)
13.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Дефинисати да се под „улагањима“ у основна средства сматрају	Правилник о садржају пореског биланса и другим питањима од

			искључиво плаћена средства	значаја за начин утврђивања пореза на добит предузећа ("Сл. гласник РС", бр. 139/2004)
14.	Министарство финансија	Порез на добит правних лица	Прописати да се провера испуњености услова за стицање права на порески подстицај, може вршити у просторијама пореског обвезника, у случајевима када се ради о обимној документацији	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004 и 18/2010)
15.	Министарство финансија	Порез на додату вредност	Регистрација страних правних лица за ПДВ и улога пореског пуномоћника	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005 и 61/2007)
16.	Министарство финансија	Порез на додату вредност	Омогућити обвезницима пореза на додату вредност да се одрекну права на смањење пореске обавезе у случају смањења пореске основице	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005 и 61/2007)
17.	Министарство финансија	Порез на додату вредност	Појаснити концепт "неопорезивања" преноса пословања из члана 6. Закона о ПДВ	Правилник о утврђивању преноса целокупне или дела имовине, са или без накнаде, или као улог, који се не сматра прометом добара и услуга у смислу закона о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 67/2005)
18.	Министарство финансија	Порез на додату вредност	Прописати да се у случају протекла рока трајања производа, када се ради о свезим намирницама, количина неопорезивог расхода утврђује на основу записника обвезника	Уредба о количини расхода (кало, растур, квар и лом) на који се не плаћа порез на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 124/2004)
19.	Министарство финансија	Порез на додату вредност	Омогућавање пуне примене рокова за рефундацију и рефакцију ПДВ прописане Законом о ПДВ	Правилник о поступку остваривања права на повраћај ПДВ и о начину и поступку рефакције и рефундације ПДВ („Сл. гласник РС“ бр.107/2004, 65/2005 и 63/2007)

20.	Министарство финансија	Порез на доходак грађана	Обезбедити доследну примену закона тако што ће се створити услови да и физичка лица која остварују доходак у земљи са којом Србија нема споразум о избегавању двоструког опорезивања, а која закон третира као нерезиденте, могу да остваре пореско ослобођење у складу са законом	/
21.	Министарство финансија	Порез на доходак грађана	Размотрити потребу да се лицима упућеним у Србију (страним држављанима-пореским обвезницима) додели посебан порески број од стране пореске управе, уместо евиденционог броја за странце који додељује полиција	Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009 и 18/2010)
22.	Министарство финансија	Порез на доходак грађана	Регулисати могућност да страни исплатилац прихода и порески обвезник странац врше уплату пореза у Србији директно из иностранства у буџет Србије, или увести механизам плаћања преко агента у Србији	Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009 и 18/2010)
23.	Министарство финансија	Порез на доходак грађана	Регулисати процедуру поступања пореског органа у циљу омогућавања привредном субјекту да уз презентирање адекватне документације може исплаћивати зараду за рад у иностранству без истовременог плаћања пореза по одбитку, у случају упућивања запослених у иностранство, када првенствено право опорезивања има друга држава - она у којој се рад	/

			обавља	
24.	Министарство финансија	Порески поступак	Укинути обавезу уноса ПИБ-а у инструменте платног промета којима се не врши плаћање јавних прихода	Правилник о пореском идентификационом броју ("Сл. гласник РС", бр. 57/2003, 68/2003, 32/2009 и 48/2010)
25.	Министарство финансија	Порески поступак	Прописати да Пореска управа издаје ПИБ нерезиденту и када пуномоћје дато пореском пуномоћнику садржи ограничења	Закон о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 84/2002 - испр., 23/2003 - испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон и 53/2010)
26.	Министарство финансија	Порески поступак	Прописати утврђивање секундарне пореске обавезе на основу правноснажне судске одлуке	Закон о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 84/2002 - испр., 23/2003 - испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон и 53/2010)
27.	Министарство финансија	Порески поступак	Прописивање казне за порески орган у случају непоштовања законских рокова за решавање по жалбама	Закон о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 84/2002 - испр., 23/2003 - испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон и 53/2010)
28.	Министарство финансија	Порески поступак	Продужити рок за решавање по жалби са 60 на 90 дана и увести право на повраћај у случају нерешавања по жалби у законским	Закон о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 84/2002 - испр., 23/2003 - испр., 70/2003,

			роковима, а до доношења другостепеног решења	55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон и 53/2010)
29.	Министарство финансија	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прописати да се уплата пореза и доприноса по основу зараде запослених врши на јединствен рачун за уплату, а да Управа за јавна плаћања без одлагања врши распоред уплаћених средстава у складу са процентуалним учешћем поједине врсте јавног прихода, изузев ако предузетник сам не изврши уплату на посебне рачуне	Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних расхода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник Републике Србије“, бр. 20/07, 25/07, 37/07, 63/07, 25/08, 50/08, 3/09, 26/09 и 37/09)
30.	Министарство финансија	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Укинути обавезу плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање за осниваче, односно чланове привредног друштва који нису засновали радни однос у привредном друштву	- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС“, бр. 84/2004, 61/05, 62/06 и 5/09) - Закон о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник РС“, бр. 34/2003, 64/2004 - одлука УСРС, 84/2004 - др. закон, 85/2005, 101/2005 - др. закон, 63/2006 - одлука УСРС и 5/2009)
31.	Министарство финансија	Финансијски лизинг	Прописати могућност куповине непокретности путем финансијског лизинга	Закон о финансијском лизингу („Службени гласник РС“, бр. 55/2003 и 61/2005)
32.	Министарство финансија	Финансијски лизинг	Прописати могућност да се уговором о финансијском лизингу предвиди право откупа предмета лизинга пре истека рока на који је уговор закључен	Закон о финансијском лизингу („Службени гласник РС“, бр. 55/2003 и 61/2005)
33.	Министарство	Финансијски	Прописати да се привредном	Закон о порезу на добит правних

	финансија	лизинг	субјекту признаје право на порески кредит по основу исплата по уговору о финансијском лизингу, ако тим уговором прибавља основна средства за своју делатност	лица ("Сл. гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004 и 18/2010)
34.	Министарство трговине и услуга	Фискалне касе	Појаснити када наступа обавеза формирања дневног извештаја, дефинисањем појма „краја рада“	Закон о фискалним касама ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004)
35.	Министарство финансија	Царински поступак	Прописати обавезу Управе царина да достави декларанту налаз о резултатима и анализи прегледа у року од 30 дана од дана узумања узорака	Царински закон ("Сл. гласник РС", бр. 73/2003, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 9/2010 - одлука УС и 18/2010 - др. закон)
36.	Министарство финансија	Царински поступак	Поједноставити поступак привременог увоза амбалаже за вишекратну употребу	Царински закон ("Сл. гласник РС", бр. 73/2003, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 9/2010 - одлука УС и 18/2010 - др. закон)
37.	Министарство финансија	Царински поступак	Прописати ослобођење од плаћања увозних дажбина за нову опрему, без обзира да ли се производи у земљи	Царински закон ("Сл. гласник РС", бр. 73/2003, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 9/2010 - одлука УС и 18/2010 - др. закон)
38.	Министарство финансија	Царински поступак	Прописати царинско ослобођење за домаћу робу која се враћа у царинско подручје ради рециклаже, одлагања и/или уништења, као и њено ослобађање од акцизе, ако се ради о акцизној роби	Царински закон ("Сл. гласник РС", бр. 73/2003, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 9/2010 - одлука УС и 18/2010 - др. закон)
39.	Министарство финансија	Царински поступак	Прописати институт самопријављивања и његове правне последице	Царински закон ("Сл. гласник РС", бр. 73/2003, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 9/2010 - одлука УС и

				18/2010 - др. закон)
40.	Министарство финансија	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Усвојити закон којим ће се регулисати уговор о факторингу, оснивање и функционисање регистра факторинга и прописати обавеза регистрације уговора о факторингу	Усвајање закона који регулише факторинг
41.	Министарство финансија	Остале процедуре и услови за обављање делатности	Прописати да привредни субјекти пре отпочињања делатности не плаћају накнаду за истицање фирме на пословном простору	Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06)
42.	Министарство финансија	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Обезбедити јединствено вођење података о државној помоћи и подстицајима у оквиру Регистра мера и подстицаја регионалног развоја који ће водити АПП	/
43.	Министарство финансија	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	У Регистру залогe увести правило да ћутање администрације значи одобравање и максималан рок за поступање у складу са роковима за поступање Регистра привредних субјеката - 5 дана од дана пријема регистрационе пријаве	/
44.	Министарство животне средине и просторног планирања	Грађевинске дозволе	Успоставити једношалтерски систем на републичком нивоу за посредовање у поступку прибављања грађевинских дозвола, према локалној самоуправи и другим надлежним инстанцама	/
45.	Министарство животне средине и просторног планирања	Грађевинске дозволе	Прописати правне последице прекорачења – истека рока важења грађевинске дозволе	Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр. и 64/2010 - одлука УС)

46.	Министарство животне средине и просторног планирања	Остале процедуре и услови за обављање делатности	Прописати да се обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности могу поверити предузећу или предузетнику на период до две године. Уједно прописати да скупштина општине поверава обављање комуналних делатности по правилима поступка јавних набавки, у складу са законом који регулише јавне набавке	Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 16/97 и 42/98)
47.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Укинути радну књижицу и обавезу вођења регистра о издатим радним књижицама	- Закон о раду („Сл.гласник РС“, број 24/2005 и 61/2005) - Правилник о радној књижици („Службени гласник РС“, број 17/97)
48.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прецизније регулисати разлоге за отказ и удаљење запосленог са рада у случају када запослени изврши кривично дело на раду или у вези са радом	Закон о раду („Сл.гласник РС“, број 24/2005 и 61/2005)
49.	Министарство рада и социјалне политике	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Укинути обавезу да се накнада трошкова запосленом за време проведено на службеном путу у иностранство одређује најмање у висини утврђеној посебним прописима	Закон о раду („Сл.гласник РС“, број 24/2005 и 61/2005)
50.	Министарство економије и регионалног развоја	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Укинути приватизациони регистар кроз Закон о изменама и допунама закона о приватизацији	Закон о приватизацији (Сл. Гласник РС бр. 38/2001, 18/03, 45/05, 123/07, 30/10)
51.	Министарство економије и	Регистри и евиденције на	Усвојити нов закон о регистрацији којим би се на јединствен начин	/

	регионалног развоја	нивоу Републике Србије	регулисало вођење свих регистра који су у надлежности Агенције за привредне регистре	
52.	Министарство економије и регионалног развоја	Општи привредни прописи	Регулисати јавно-приватно партнерство у области обављања делатности од општег интереса	Закон о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса („Службени гласник РС“, бр. 25/00, 25/02, 107/05, 108/05 – испр. и 123/07 – др. закон)
53.	Министарство инфраструктуре	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Објединити Уписник поморских бродова, Уписник поморских трговачких бродова, Уписних поморских рибарских бродова, Уписник поморских јавних бродова, Уписник бродова унутрашње пловидбе, Уписник јавних бродова унутрашње пловидбе и Уписник чамаца и пловећих објеката, као јединствени регистар који води Агенција за привредне регистре	/
54.	Министарство пољопривреде	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Предвидети да се сви регистри и евиденције које води Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде воде у оквиру централне, електронске и јавно доступне базе података	/
55.	Министарство правде	Извршни и парнични поступак	Прописати да се не сматра да је попис остао неуспешан уколико извршни дужник не омогући попис на адреси на којој је попис предложен	Закон о извршном поступку („Службени гласник РС“, број 125/04)
56.	Министарство правде	Извршни и парнични поступак	Прописати право странкама да без посебног одобрења судије могу да прегледају, фотокопирају и	Закон о извршном поступку („Службени гласник РС“, број 125/04)

			преписују спис парнице у којој учествују	
57.	Министарство културе	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	У Регистру јавних гласила увести правило да ћутање администрације значи одобравање и максималан рок за поступање у складу са роковима за поступање Регистра привредних субјеката - 5 дана од дана пријема регистрационе пријаве	/
58.	Министарство за државну управу и локалну самоуправу	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	У Регистру удружења увести правило да ћутање администрације значи одобравање и максималан рок за поступање у складу са роковима за поступање Регистра привредних субјеката - 5 дана од дана пријема регистрационе пријаве	/
59.	Министарство за државну управу и локалну самоуправу	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	У Регистру страних удружења увести правило да ћутање администрације значи одобравање и максималан рок за поступање у складу са роковима за поступање Регистра привредних субјеката - 5 дана од дана пријема регистрационе пријаве	/
60.	Министарство трговине и услуга	Фискалне касе	Скратити временски период у којем су обвезници дужни да чувају контролну траку и фискална документа, која се штампају из фискалне касе, са три године на годину дана	Закон о фискалним касама („Службени гласник РС“, број 135/2004)
61.	Министарство за науку и технолошки развој	Интелектуална својина	Укинути ограничење које прописује две године искуства на пословима интелектуалне својине за полагање стручног испита за лица која имају	Правилник о начину полагања посебног стручног испита за лица која се баве заступањем у поступку заштите проналазака, жигова, модела,

			положен правосудни испит	узорака и географских ознака порекла („Службени лист СРЈ“, број 48/95)
--	--	--	--------------------------	--

ВЕЋИ БРОЈ МИНИСТАРСТАВА

62.	Министарство рада и социјалне политике и Министарство финансија	Рад, запошљавање и социјално осигурање	Прописати да накнада за топли оброк у месечном износу до 2.500,00 дин. нема карактер зараде, то јест да иста не улази у обрачун зараде, која се опорезује	- Закон о раду („Сл.гласник РС“, број 24/2005 и 61/2005) - Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009 и 18/2010)
63.	Министарство финансија и Министарство правде	Порески поступак	Утврђивање лимита за кривично дело пореске утаје у процентуалном износу у односу на промет или пореска давања, а не у динарском износу	-Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. 25/00, 25/02, 107/05, 108/05 – испр. и 123/07 – др. закон) -Закон о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 84/2002 - испр., 23/2003 - испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон и 53/2010)

ОСТАЛА РЕГУЛАТОРНА ТЕЛА

64.	Пореска управа	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Размотрити могућност вођења Регистра пореских обвезника, Регистра исплатилаца прихода, Регистра послодаваца и Регистра евидентираних обвезника ПДВ-а, у	/
-----	----------------	---	---	---

			оквиру јединствене базе података односно јединственог регистра који би водио Пореска управа	
65.	Републички геодетски завод	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Обезбедити доступност свих регистара које води Републички геодетски завод преко интернет стране надлежног органа, утврдити крајње рокове за њихово установљавање и обезбедити уношење у Регистар о непокретностима ЈМБГ грађана и матични бр. правних лица	/
66.	Завод за интелектуалну својину	Регистри и евиденције на нивоу Републике Србије	Обезбедити вођење Регистра пријаве имена порекла и Регистра пријава за признање статуса овлашћених корисника имена порекла, као јединственог електронског Регистра пријава имена порекла	/

НАПОМЕНА: СПИСАК НЕУСАГЛАШЕНИХ ПРЕПОРУКА УСКЛАЂЕН ЈЕ СА СВИМ ПРИМЕДБАМА У МИШЉЕЊИМА

