

3.	ПРЕПОРУКА	Укинути законску обавезу овере техничке исправности возила на путном налогу, осим за возила којим се врши јавни превоз путника и ствари и линијски превоз путника
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство за инфраструктуру
	пропис који треба изменити	Закон о превозу у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 46/95, 66/01, 61/05, 91/05 и 62/06)
	начин спровођења	Подношење Влади Нацрта закона о изменама Закона о превозу у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 46/95, 66/01, 61/05, 91/05 и 62/06), којим ће се брисати одредбе којима се привредни субјекти обавезују да обезбеде оверу техничке исправности возила на путном налогу, осим за возила којим се врши јавни превоз путника и ствари и линијски превоз путника.
	рок за спровођење	15.01.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;">ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПРЕВОЗУ У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Закону о превозу у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 46/95, 66/01, 61/05, 91/05 и 62/06) у члану 4. после речи: „од стране овлашћеног лица“, бришу се речи: ”и лица одговорног за контролу техничке исправности возила”.</p> <p>Додаје се нови став 2. који гласи:</p> <p>„У возилима којима се врши јавни превоз путника и ствари или линијски превоз путника, путни налог из предходног става мора бити оверен и потписан и од стране лица одговорног за контролу техничке исправности возила.“</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>У члану 6. став 2., после речи: ”за путничке аутомобиле” бришу се речи: „и кадрова који врше послове редовног одржавања возила и контролу њихове техничке исправности”.</p> <p style="text-align: center;">Члан 3.</p> <p>У члану 40, став 2, после речи: ”вршити”, бришу се речи: ”и оверити у путном налогу”.</p> <p style="text-align: center;">Члан 4.</p> <p>Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у службеном гласнику Републике Србије.</p>

		<p style="text-align: center;">НАЦРТ ПРАВИЛНИКА О ИЗМЕНИ ПРАВИЛНИКА О САДРЖИНИ, ИЗДАВАЊУ И ВОЂЕЊУ ПУТНИХ НАЛОГА И ЕВИДЕНЦИЈИ О ИЗДАТИМ ПУТНИМ НАЛОЗИМА</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Правилнику о садржини, издавању и вођењу путних налога и евиденцији о издатим путним налозима („Сл. гласник РС“, бр. 20/96), у члану 2. став 1. тачка 8. после речи: „техничке исправности возила“ додаје се запета и речи: „ако се ради о возилу којим се врши јавни превоз путника и ствари или линијски превоз путника“</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у службеном гласнику Републике Србије.</p>
	подносилац иницијативе	Анонимни предлагач

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Важеће законско решење привредницима ствара непотребну обавезу да сваки путни налог, који се издаје на дневној бази, а важи изузетно до 7 дана од дана издавања, мора да буде потписан и од стране лица одговорног за контролу техничке исправности возила (поред обавезних потписа овлашћеног лица привредног субјекта и возача). Прописано је да привредни субјект мора да има аутомеханичара, аутоелектричара и радионицу, а ако не испуњава те услове, онда је потребно да потпише уговор са правним лицем које ће уместо њега вршити контролу техничке исправности возила. Наведена обавеза ствара непотребен трошкове свакодневног техничког прегледа возила, тј. оверу техничке исправности возила на дневном нивоу.

У пракси привредници ову законску обавезу углавном не спроводе, а нарочито је не спроводе у односу на путничка возила. Проблем „решавају“ или закључењем фиктивних уговора о одржавању возила и узимањем путних налога са бланко потписом лица овлашћених за контролу техничке исправности возила или „апеловањем“ на коришћење дискреционих овлашћења надлежних органа приликом контроле.

С друге стране, оправдано је постојање овакве обавезе за привредне субјекте који се баве јавним превозом путника и ствари и линијским превозом путника. Међутим, не може се адекватно спроводити контрола њиховог поступања у складу са том обавезом, тј. доследна имплементација Закона, ако иста обавеза постоји и за друге привредне субјекте, али се у пракси не спроводи.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

Ако се прихвати ова препорука, позитивни ефекти предложеног решења ће се огледати у:

- 1) уштеди за привреду на годишњем нивоу од најмање 2.098.137.600,00 динара (22,56 милиона евра), ако се предпостави да привредни субјекти у пракси поступају у складу са предметном законском обавезом;
- 2) повећању правне сигурности и спречавању могуће корупције у имплементацији неефикасног законског решења.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ПРЕВОЗУ У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ВРШИ

Члан 4.

У возилу којим се обавља превоз у друмском саобраћају, осим путничког аутомобила у својини грађанина којим грађанин врши превоз за личне потребе и путничког аутомобила којим се обавља ауто-такси превоз, мора се налазити путни налог попуњен на прописан начин, оверен и потписан од стране овлашћеног лица ~~и лица одговорног за контролу техничке исправности возила:~~

У ВОЗИЛИМА КОЈИМА СЕ ВРШИ ЈАВНИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА И СТВАРИ ИЛИ ЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА, ПУТНИ НАЛОГ ИЗ ПРЕДХОДНОГ СТАВА МОРА БИТИ ОВЕРЕН И ПОТПИСАН И ОД СТРАНЕ ЛИЦА ОДГОВОРНОГ ЗА КОНТРОЛУ ТЕХНИЧКЕ ИСПРАВНОСТИ ВОЗИЛА.

Члан 6.

Јавни превоз путника и ствари може обављати предузеће, друго правно лице и предузетник регистровано за обављање те врсте превоза, а линијски превоз путника предузеће или друго правно лице регистровано за обављање те врсте превоза и ако испуњава услове утврђене овим законом у погледу опремљености, обезбеђења одговарајућих паркинг простора и кадрова који врше послове редовног одржавања возила и контролу њихове техничке исправности.

Превоз за сопствене потребе може обављати предузеће, друго правно лице, предузетник и грађанин које испуњава услове утврђене овим законом у погледу опремљености, обезбеђења одговарајућих паркинг простора за возила, осим за путничке аутомобиле ~~и кадрова који врше послове редовног одржавања возила и контролу њихове техничке исправности.~~

Члан 40.

Редовно одржавање возила може вршити предузеће, друго правно лице или предузетник ако има:

- 1) најмање један канал или дизалицу која замењује канал за преглед возила;
- 2) најмање једног аутомеханичара и једног аутоелектричара.

Контролу техничке исправности возила може вршити ~~и оверити у путном налогу~~ лице које има најмање трећи степен саобраћајне или машинске струке, са најмање годину дана радног искуства у струци.

ОДРЕДБЕ ПРАВИЛНИКА О САДРЖИНИ, ИЗДАВАЊУ И ВОЂЕЊУ ПУТНИХ НАЛОГА И ЕВИДЕНЦИЈИ О ИЗДАТИМ ПУТНИМ НАЛОЗИМА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ВРШИ

Члан 2.

Путни налог за возила којима се обавља превоз у друмском саобраћају, садржи:

- 1) серију и број путног налога;

- 2) податке о врсти превоза;
 - 3) назив, односно име и презиме, седиште и адресу власника возила;
 - 4) место, дан, месец и годину издавања путног налога;
 - 5) име и презиме возача и осталих чланова посаде возила;
 - 6) основне податке о правцу кретања возила;
 - 7) оверен потпис овлашћеног лица власника возила;
 - 8) оверен потпис лица одговорног за контролу техничке исправности возила, **АКО СЕ РАДИ О ВОЗИЛУ КОЈИМ СЕ ВРШИ ЈАВНИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА И СТВАРИ ИЛИ ЛИНИЈСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА;**
 - 9) марку возила, регистарски број возила и ознаку подручја где је возило регистровано;
 - 10) потпис возача да је примио возило без видљивих недостатака;
 - 11) датум започињања превоза, стање километар сата на почетку и завршетку превоза, кретање возила (место поласка - доласка), време поласка и доласка (час, минут), стање возила (укрцавање - искрцавање путника, утовар - истовар ствари, остала задржавања), број пређених километара;
 - 12) евиденциони број уговора о превозу за ванлинијски превоз;
 - 13) број товарног листа, односно другог документа који замењује товарни лист за превоз ствари;
 - 14) напомену (одступање од реда вожње, квар, застој на путу итд.).
- Путни налог може да садржи и: податке о раду возача, раду возила, утрошку горива и сл.

КАЛКУЛАЦИЈА УШТЕДА

У Агенцији за привредне регистре је регистровано укупно 94.063 привредних субјеката (1.608 великих п.с, 3976 средњих п.с. и 88.479 малих п.с.) и 312.148 предузетника. По подацима доступним у медијима, у Србији је око 200.000 возила регистровано на привредне субјекте (у просеку сваки други привредни субјект у свом пословању користи једно возило).

Ако би се предпоставило да привредни субјекти поступају у складу са обавезом овере путних налога и да путне налоге у просеку оверавају бар 1 пут недељно, то би значило да за свако возило треба да овере путни налог 52 пута годишње. Резултат је да би на годишњем нивоу у Србији требало да се овери бар 10.400.000 путних налога од стране лица овлашћеног за контролу техничке исправности возила и оверу исправности возила на путно налогу, што је трошак привреде на годишњем нивоу од најмање 2.622.672.000,00 динара или 28,2 милиона евра.

ОБАВЕЗА ИСТИЦАЊА ФИРМЕ НА ВОЗИЛУ	
тарифа у дин.	252,18
време потребно да за поступање по обавези	1h
трошак појединачне процедуре (у дин)	252,18
додатни трошкови (у дин.)	?
укупан трошак појединачне процедуре (у дин.)	252,18
број возила која подлежу обавези	200.000
учесталост процедуре по возилу на годишњем нивоу	52
учесталост процедуре на годишњем нивоу у Р. Србији	10.400.000
укупан трошак привреде на годишњем нивоу (у дин.)	2.622.672.000,00

Тарифа - трошак привреде по сату за поступање по обавези, обрачуната је на нивоу просечне зараде за месец јун, јул и август на основу података Републичког завода за статистику, а време потребно за поступање по обавези је просечно време које радник привредног субјекта утроши за поступање по обавези, ако је не спроводи формално.

У ову калкулацију нису ушли трошкови плаћања услуга техничког прегледа, ако привредни субјект нема услове да сам врши контролу техничке исправности својих возила, нити повећан број сати који су му у том случају потребни да би обавезу спровео код другог правног лица. По том основу би ови трошкови били далеко већи.

Јасно је да привредни субјекти континуирано не користе сва возила за превоз у друмском саобраћају, али то не утиче на калкулацију обзиром да се пошло од предпоставке да се путни налог издаје једном недељно, иако је Правилником о садржини, издавању и вођењу путних налога и евиденцији о издатим путним налозима („Сл. гласник РС“, бр. 20/96), и то чланом 3. став 1, прописано да се: „путни налог издаје се, по правилу, дневно односно за сваки превоз“, а да се изузетно, путни налог „може користити и за више превоза, а најдуже 7 дана од дана издавања или до повратка возила у седиште власника возила“.

Ако би се прихватила ова препорука и укинула обавеза овере техничке исправности возила на путном налогу, осим за возила којим се врши јавни превоз путника и ствари и линијски превоз путника, остварила би се уштеда за привредну од најмање 80% по овој обавези, јер возила којим се врши јавни превоз путника и ствари и линијски превоз путника не чине више од 20% свих возила које користе привредни субјекти. На овај начин би се остварила уштеда привреде на годишњем нивоу од најмање 2.098.137.600,00 динара или 22,56 милиона евра.