

12.	ПРЕПОРУКА	Прописати да се уплата пореза и доприноса по основу зараде запослених врши на јединствен рачун за уплату, а да Управа за јавна плаћања без одлагања врши распоред уплаћених средстава у складу са процентуалним учешћа поједине врсте јавног прихода, изузев ако предузетник сам не изврши уплату на посебне рачуне
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство финансија
	пропис који треба изменити	Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних расхода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник Републике Србије“, бр. 20/07, 25/07, 37/07, 63/07, 25/08, 50/08, 3/09, 26/09 и 37/09)
	начин спровођења	Усвајање Правилника о изменама и допунама Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних расхода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник Републике Србије“, бр. 20/07, 25/07, 37/07, 63/07, 25/08, 50/08, 3/09, 26/09 и 37/09) којим ће се прописати да се уплата пореза и доприноса по основу зараде запослених врши на јединствен рачун за уплату, а да Управа за јавна плаћања без одлагања врши распоред уплаћених средстава у складу са процентуалним учешћа поједине врсте јавног прихода, изузев ако предузетник сам не изврши уплату на посебне рачуне
	рок за спровођење	15.01.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;">ПРАВИЛНИК О ИЗМЕНАМА ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА И НАЧИНУ ВОЂЕЊА РАЧУНА ЗА УПЛАТУ ЈАВНИХ РАСХОДА И РАСПОРЕД СРЕДСТАВА СА ТИХ РАЧУНА</p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Правилнику о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних расхода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник Републике Србије“, бр. 20/07, 25/07, 37/07, 63/07, 25/08, 50/08, 3/09, 26/09 и 37/09) у члану 12. на крају става 1. брише се тачка и додају речи: „ и 846- Пролазни рачун прихода од физичких лица.“</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>После члана 19. додају се чланови 19 а., 19 б. и 19 в., који гласе:</p> <p style="text-align: center;">„Члан 19 а.</p> <p>На рачун 846 – Пролазни рачун прихода од физичких лица уплаћују се обавезе по основу јавних прихода утврђене решењем Пореске управе за више врста јавних прихода, са одговарајућим ознакама.</p> <p style="text-align: center;">Члан 19 б.</p> <p>Број рачуна за уплату прихода из члана 16. овог правилника састоји се из три дела</p>

		<p>одвојена цртицама, и то:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) троцифрени број рачуна трезора 840 из колоне 1 Прилога 1; 2) једноцифрена ознака рачуна 846 из колоне 2 Прилога 1 + троцифрени број рачуна 846 из колоне 3 Прилог 1; 3) двоцифрени контролни број по моделу 97 из колоне 4 Прилога 1. <p>На пример: 840-3846-36 (за ознаку 3) Или за електронско плаћање 84000000000384636.</p> <p style="text-align: center;">Члан 19 в.</p> <p>Распоред средстава са рачуна 846 на рачуне за уплату јавних прихода 843 врши Управа за јавна плаћања сваког дана, на основу прегледа процентуалног учешћа поједине врсте јавног прихода у приходима уплаћеним на пролазни рачун 846, са одговарајућом ознаком. Преглед процентуалног учешћа за сваку ознаку и општину посебно израђује пореска управа једном месечно и доставља Управи за трезор најкасније до петог у месецу за текући месец.“</p> <p style="text-align: center;">Члан 3.</p> <p>Овај Правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
	подносилац иницијативе	бројни анонимни предлагачи

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Неефикасан систем уплате јавних прихода који производи високе трошкове пословања привредних субјеката и онемогућава консолидацију наплате јавних прихода.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – УШТЕДЕ

- 1) Бољи систем наплате јавних прихода
- 2) Смањење трошкова привреде
- 3) Јединствен рачун за уплату пореза и доприноса по основу зараде запослених

ТРОШКОВИ УПЛАТЕ ОБАВЕЗА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ КОД ПРЕДУЗЕТНИКА НА ВИШЕ РАЧУНА	
тарифа у дин.	252,18
време потребно да за поступање по обавези	1h и 30 мин
трошак појединачне процедуре (у дин.)	387,27
додатни трошкови (у дин.)	0
укупан трошак појединачне процедуре (у дин.)	387,27
број запослених	571.019
учесталост по обвезнику (у току године)	12
укупан трошак привреде на годишњем нивоу (у дин.)	2.653.662.337

Израчунавање трошкова – појашњење табеле по ставкама:

- тарифа је цена сата радника који обавља административну процедуру, израчуната је као просек просечне зараде за месец јун, јул и август на основу података Републичког завода за статистику;
- време потребно за поступање по обавези је процењено на основу обављених интервјуа и њихове касније стандардизације;
- трошак појединачне процедуре представља збир тарифе и времена потребног да се обави процедура;
- укупан трошак појединачне процедуре представља збир трошка појединачне процедуре и додатних трошкова;
- број запослених представља број запослених код предузетника у 2008. години, на основу званичних података Републичког завода за статистику;
- укупан трошак привреде на годишњем нивоу представља збир укупних трошкова помножен са учесталошћу процедуре на годишњем нивоу.

ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Предложеним изменама и допунама Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних расхода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник Републике Србије“, бр. 20/07, 25/07, 37/07, 63/07, 25/08, 50/08, 3/09, 26/09 и 37/09), објединиће се више рачуна за уплату јавних прихода од физичких лица.

Бројне нејасноће у примени и нејединствено поступање организационих јединица Пореске управе приликом практичне примене Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна изискују бројна тумачења од стране Пореске управе - Сектора за наплату, која имају третман интерних дописа за поступање осталих сектора у систему пореске управе (Сектор за контролу, Сектор за развој, Сектор за рачунарску подршку и Регионални центар), при чему остали учесници (правна, а посебно физичка лица) у овом процесу нису на јединствен и јаван начин обавештени о начину разрешења бројних недоумица које продукују честе промене овог правилника. Стога и сама Пореска управа има евидентан проблем неефикасне и неекономичне наплате и контроле наплате јавних прихода и примања, што се одражава и на остале директне и индиректне кориснике буџетских средстава.

Ипак, највише проблема у примени овог правилника имају привредни субјекти, а нарочито предузетници и остала физичка лица – обвезници плаћања пореза и доприноса јер уплате врше на већи број рачуна, уместо да све уплате врше на јединствен рачун са кога се по подрачунима врши даљи распоред средстава на директне и индиректне буџетска кориснике. Да би послодавац могао да изврши исплату зарада, неопходно је да обрачуна и уплати одговарајуће порезе и доприносе. Проблем је у томе што наведени пропис налаже да се уплата пореза врши по општинама становања запослених, док се доприноси за здравствено осигурање уплаћују према регионалним здравственим центрима, а доприноси за ПИО према седишту привредног субјекта. Значи, проблем је у томе да исплатилац зарада врши распоред јавних прихода, уместо да то чини надлежни државни орган.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ У ПРАВИЛНИКУ О УСЛОВИМА И НАЧИНУ ВОЂЕЊА РАЧУНА ЗА УПЛАТУ ЈАВНИХ РАСХОДА И РАСПОРЕД СРЕДСТАВА СА ТИХ РАЧУНА

„Члан 12.

Изузетно од чл. 5, 8. и 9. овог правилника, ради обезбеђивања посебних евиденција и обједињавања наплате, одређени јавни приходи уплаћују се на рачуне 845 - Евидентни рачун прихода органа и других буџетских корисника.

Са рачуна из става 1. овог члана средства се преносе на одговарајуће рачуне за уплату јавних прихода 843- И 846- ПРОЛАЗНИ РАЧУН ПРИХОДА ОД ФИЗИЧКИХ ЛИЦА.

ЧЛАН 19 А.

НА РАЧУН 846 – ПРОЛАЗНИ РАЧУН ПРИХОДА ОД ФИЗИЧКИХ ЛИЦА УПЛАЋУЈУ СЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ЈАВНИХ ПРИХОДА УТВРЂЕНЕ РЕШЕЊЕМ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ ЗА ВИШЕ ВРСТА ЈАВНИХ ПРИХОДА, СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ОЗНАКАМА.

ЧЛАН 19 Б.

БРОЈ РАЧУНА ЗА УПЛАТУ ПРИХОДА ИЗ ЧЛАНА 16. ОВОГ ПРАВИЛНИКА САСТОЈИ СЕ ИЗ ТРИ ДЕЛА ОДВОЈЕНА ЦРТИЦАМА, И ТО:

- 1) ТРОЦИФРЕНИ БРОЈ РАЧУНА ТРЕЗОРА 840 ИЗ КОЛОНЕ 1 ПРИЛОГА 1;
- 2) ЈЕДНОЦИФРЕНА ОЗНАКА РАЧУНА 846 ИЗ КОЛОНЕ 2 ПРИЛОГА 1 + ТРОЦИФРЕНИ БРОЈ РАЧУНА 846 ИЗ КОЛОНЕ 3 ПРИЛОГ 1;
- 3) ДВОЦИФРЕНИ КОНТРОЛНИ БРОЈ ПО МОДЕЛУ 97 ИЗ КОЛОНЕ 4 ПРИЛОГА 1.

НА ПРИМЕР:

840-3846-36 (ЗА ОЗНАКУ 3)

ИЛИ ЗА ЕЛЕКТРОНСКО ПЛАЋАЊЕ 84000000000384636.

ЧЛАН 19 В.

РАСПОРЕД СРЕДСТАВА СА РАЧУНА 846 НА РАЧУНЕ ЗА УПЛАТУ ЈАВНИХ ПРИХОДА 843 ВРШИ УПРАВА ЗА ЈАВНА ПЛАЋАЊА СВАКОГ ДАНА, НА ОСНОВУ ПРЕГЛЕДА ПРОЦЕНТУАЛНОГ УЧЕШЋА ПОЈЕДИНЕ ВРСТЕ ЈАВНОГ ПРИХОДА У ПРИХОДИМА УПЛАЋЕНИМ НА ПРОЛАЗНИ РАЧУН 846, СА ОДГОВАРАЈУЋОМ ОЗНАКОМ.

ПРЕГЛЕД ПРОЦЕНТУАЛНОГ УЧЕШЋА ЗА СВАКУ ОЗНАКУ И ОПШТИНУ ПОСЕБНО ИЗРАЂУЈЕ ПОРЕСКА УПРАВА ЈЕДНОМ МЕСЕЧНО И ДОСТАВЉА УПРАВИ ЗА ТРЕЗОР НАЈКАСНИЈЕ ДО ПЕТОГ У МЕСЕЦУ ЗА ТЕКУЋИ МЕСЕЦ.“

Примедбе Министарства финансија су делимично усвојене и препорука је измењена тако што се обвезницима оставља могућност да уплате врше или на јединствени рачун, са кога ће се вршити распоређивање уплате путем процентуалних учешћа или на три различита рачуна (што је важеће решење), ако обвезник то жели. На овај начин се излази у сусрет привреди тако што јој се омогућује да смањи административне трошкове пословања, а с друге стране оставља се и могућност уплате на три рачуна ако обвезник има интерес да приоритетно уплаћује доспеле обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање, ради овере здравствене књижице.