

7.	<b>ПРЕПОРУКА</b>	<b>Прописати могућност обнављања дозволе за трговину на мало дуванским производима по олакшаној процедури</b>
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	<b>Министарство финансија</b>
	пропис који треба изменити	Закон о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/2005 и 90/2007)
	начин спровођења	Подношење Влади Нацрта закона о именама Закона о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/2005 и 90/2007), којом ће се прописати могућност обнављања дозволе за трговину на мало дуванским производима по олакшаној процедури.
	рок за спровођење	15.01.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;"><b>ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Члан 1.</b></p> <p>У Закону о дувану („Службени гласник РС“, бр. 101/05 и 90/07) у члану 47. став 2. мења се и гласи:</p> <p>„Уз захтев из става 1. овог члана прилажу се докази прописани чланом 45. став 8. тач. 3. и 4. овог закона, а ако је реч о трговини на мало дуванским производима путем хјумидора и доказ прописан чланом 45. став 17. тач. 1. овог закона, ако је раније достављени уговор истекао.“</p> <p style="text-align: center;"><b>Члан 2.</b></p> <p>Овај закон ступа на снагу у року од осам дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
	подносилац иницијативе	ДУВАНСКА ИНДУСТИЈА НИШ АД

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

### КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Закон о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 101/2005 и 90/2007) прописује, за трговце на мало, обавезно поседовање дозволе за трговину на мало дуванским производима за сваки малопродајни објекат који врши продају цигарета. Дозвола се издаје на период од две године и могуће ју је обновити по истој административној процедури која важи за њено издавање.

Понављање идентичне административне процедуре сваких две године представља неоправдан административни трошак, како трговцима на мало тако и Управи за дуван. Ради се о подацима који су јавни (подаци из Регистра привредних субјеката) и проверљиви (сви уговори и предуговори са трговцима дувана на велико), па је нејасно зашто би се исти достављали приликом сваког обнављања дозволе. Обнављање дозволе се врши, како је прописано, сваке две године.

### ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

Прихватањем ове препоруке привреда би на годишњем нивоу уштедела 30.206.750,00 динара или око 325.000 евра.

Привреда би остварила и додатне уштеде, јер би се значајно смањио број одбијених захтева, због некомплетне документације, што је у пракси до сада стварало највећи проблем трговцима на мало, јер је доводило до застоја у пословању, односно продаји ових производа.

### ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Закон о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 101/2005 и 90/2007) прописује, за трговце на мало, обавезно поседовање дозволе за трговину на мало дуванским производима за сваки малопродајни објекат који врши продају цигарета. Дозволу издаје Управа за дуван на период од две године. Дозволу је могуће обновити по истој административној процедури која важи за њено издавање.

Поступак обнављања дозволе (члан 47. Закона о дувану) подразумева прикупљање обимне документације и доста административног рада и напора како привредним субјектима тако и Управи. Такође, неблаговремено подношење захтева од стране привредног субјекта, непотпуна документација као и захтеви за додатном документацијом доводе до ангажовања додатних ресурса и кашњења у обнови дозволе а самим тим и до застоја пословању привредног субјекта.

Предложеном изменом поступак обнове дозволе се поједностављује, елиминисањем обавезе достављања обимне документације, чији садржај може да се провери коришћењем јавно доступних података са интернета. Агенција за привредне регистре (АПР) омогућава бесплатну претрагу јавно доступних података на свом интернет сајту. Електронско вођење привредних регистара обезбеђује ажурност података, који су доступни путем званичног АПР сајта [www.apr.gov.rs](http://www.apr.gov.rs).

Предлаже се да се обнова дозволе врши уз достављање захтева, доказа о неосуђиваности и доказа о уплати накнаде од стране привредног субјекта.

У захтеву би овлашћено лице привредног субјекта навело све неопходне податке за идентификацију привредног субјекта чија се тачност може проверити једноставном претрагом на сајту АПР. Овим би се скратило време потребно за прикупљање документације, смањила би се могућност грешке у прикупљању потребних докумената, а самим тим би се уштедело на ресурсима потребним за додатну комуникацију између Управе и привредног субјекта (пр. обавештења о непотпуној документацији, накнадно слање докумената, њихово спајање са предметом и сл.).

#### ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

Према подацима Управе за дуван, на територији Републике Србије продају дуванских производа обавља око 25.000 трговаца на мало. Пошто је период важења дозволе две године, следи да Управа за дуван на годишњем нивоу обради око 12.500 захтева за продужење дозволе, односно изда исто толико решења.

Предложеним изменама привредни субјекти би били ослобођени обавезе прибављања извода из Регистра привредних субјеката (1.560,00 дин), трошкова фотокопирања (у просечном износу од најмање 100,00 дин) и бар три човек радна сата по предмету (756,54), што по процедури износи 2.416,54 динара.

ОБАВЕЗА ИСТИЦАЊА И ОБНАВЉАЊА НАТПИСА ФИРМЕ НА ПУТНИЧКОМ АУТОМОБИЛУ	
тарифа у дин.	252,18
време потребно да за поступање по обавези	3h
трошак појединачне процедуре (у дин)	756,54
накнада за извод из АПР (у дин.)	1.560,00
додатни трошкови (у дин.)	100,00
укупан трошак појединачне процедуре (у дин.)	2.416,54
учесталост процедуре на годишњем нивоу	12.500
укупан трошак привреде на годишњем нивоу (у дин.)	<b>30.206.750,00</b>

Усвајање предложених измена Закона довело би до значајног смањења трошкова ове административне процедуре а уштеде би остварили како трговца на мало дуванским производима, тако и запослених у Управи за дуван:

- 1) значајно би се скратио временски период потребан за прикупљање документације (смањење обавезне документације);
- 2) обезбедио би се континуитет у пословању привредног субјекта;
- 3) елиминисало би се ангажовање додатних ресурса и капацитета привредног субјекта и Управе (поштански трошкови, телефон, факс, радни сати запослених, грешке у комуникацији) у поступку обнављања дозволе за трговину на мало дуванским производима;
- 4) Управа за дуван би и даље имала увид у тачност података које достављају привредни субјекти.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА О ДУВАНУ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

### Члан 47

Привредни субјекти из члана 46. овог закона, могу да обнове дозволу за трговину на мало дуванским производима подношењем захтева најкасније 15 дана пре истека рока важења постојеће дозволе.

~~Обнављање дозволе из става 1. овог члана врши се под условима и на начин прописаним за њено издавање.~~

УЗ ЗАХТЕВ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПРИЛАЖУ СЕ ДОКАЗИ ПРОПИСАНИ ЧЛАНОМ 45. СТАВ 8. ТАЧ. 3. И 4. ОВОГ ЗАКОНА, А АКО ЈЕ РЕЧ О ТРГОВИНИ НА МАЛО ДУВАНСКИМ ПРОИЗВОДИМА ПУТЕМ ХЈУМИДОРА И ДОКАЗ ПРОПИСАН ЧЛАНОМ 45. СТАВ 17. ТАЧ. 1. ОВОГ ЗАКОНА, АКО ЈЕ РАНИЈЕ ДОСТАВЉЕНИ УГОВОР ИСТЕКАО.

Управа је дужна да у року од 15 дана од дана подношења захтева за обнављање дозволе, а најкасније до дана истека рока важења постојеће дозволе, одлучи по захтеву.

Ако Управа не одлучи по захтеву у року из става 3. овог члана, трговац на мало дуванским производима има право да настави да обавља делатност трговине на мало дуванским производима у складу са постојећом дозволом.