

2.	ПРЕПОРУКА	Прописати да се обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности могу поверити предузећу или предузетнику на период до две године. Уједно прописати да скупштина општине поверава обављање комуналних делатности по правилима поступка јавних набавки, у складу са законом који регулише јавне набавке.
	Регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство животне средине и просторног планирања.
	Пропис који треба изменити и/или допунити	Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 16/97 и 42/98)
	Начин спровођења	Подношење Влади Нацрта закона о изменама Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 16/97 и 42/98), тако што ће се прописати да се обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности могу поверити предузећу или предузетнику на период до две године, уместо досадашњих пет година, као и да скупштина општине поверава обављање комуналних делатности по правилима поступка јавних набавки, у складу са законом који регулише јавне набавке.
	Рок за спровођење	15. јануар 2010. године
	Нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p align="center">НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА</p> <p align="center">Члан 1.</p> <p>У Закону о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 16/97 и 42/98) у члану 11. став 1. речи: „пет година“ замењују се речима: „две године“.</p> <p align="center">Члан 2.</p> <p>У члану 12. став 1. речи „и начин“ , речи: “на основу јавног конкурса“ и речи: „услове и начин спровођења јавног конкурса“ бришу се.</p> <p>Став 3. мења се и гласи: „Поверавање обављања комуналних делатности врши се по правилима поступка јавних набавки, у складу са законом који регулише јавне набавке.“</p> <p>Став 4. брише се.</p>

	<p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p style="text-align: center;">Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>
Предлагач препоруке	Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада.
<p style="text-align: center;">О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е</p> <p style="text-align: center;">КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА</p> <p>Чланом 11. Закона о комуналним делатностима, прописано је да се обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности које се, сагласно овом закону могу поверити предузећу или предузетнику врши на време до пет година, док су чланом 12. прописани услови и начин поверавања обављања комуналних делатности. Дужина периода и начин поверавања предузећу или предузетнику обављања комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности, неповољно утичу на конкурентност привредних субјеката као и на заштиту конкуренције, поготову у погледу избора пословног партнера, начина и критеријума утврђивања цене комуналне услуге, што директно утиче на кориснике ових услуга.</p> <p style="text-align: center;">ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – УШТЕДЕ</p> <p>Предложено решење доведиће до већег степена правне и економско-финансијске сигурности, повећању конкурентности привредних субјеката, као већој заштити конкуренције.</p>	
<p style="text-align: center;">ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ</p> <p>У члану 11. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 16/97 и 42/98) прописано је да се обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности које се, сагласно овом закону могу поверити предузећу или предузетнику врши на време до пет година; У члану 12. наведеног закона прописано је да скупштина општине прописује услове и начин поверавања обављања комуналних делатности на основу јавног конкурса, а нарочито: услове и начин спровођења јавног конкурса; питања која се обавезно регулишу уговором; општински орган</p>	

који у име општине закључује уговор; време на које се закључује уговор; услове и поступак раскида уговора пре истека времена на које је закључен и права и обавезе које из тога проистекну (став 1.); да се прописом из става 1. овог члана одређује и начин контроле у обављању комуналних делатности, односно пружању комуналних услуга поверених другим предузећима и предузетницима и одређује орган општине који ће се старати о обезбеђивању уговором преузетих обавеза (став 2.); да изузетно од одредаба става 1. овог члана, скупштина општине може одлучити да се обављање комуналних делатности у смислу члана 8. ст. 3. и 4. овог закона повери другом предузећу или предузетнику прикупљањем понуда или непосредном погодбом (став 3.) и да је у случају из става 3. овог члана скупштина општине дужна да обезбеди преглед и стручну оцену поднетих понуда од стране специјализоване организације, у зависности од врсте делатности, са евентуалним налазима за ревидовање понуде. У вези са чланом 12. став 3. овог закона, чланом 8. ст. 3. и 4. овог закона прописано је да поједине комуналне делатности из става 2. овог члана, односно обављање тих делатности на одређеном подручју, кад оснивање јавног предузећа не би било рационално обзиром на обим послова и број корисника, општина може поверити другом предузећу и предузетнику уговором и да општина може основати јавно комунално предузеће за обављање и других делатности из члана 4. овог закона или њихово обављање поверити другом предузећу или предузетнику на начин из става 3. овог члана. Чланом 8. став 2. овог закона, у вези са ставом 3. тог члана, прописано је да делатности пречишћавања и дистрибуције воде, пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода, производње и снабдевање паром и топлим водом, као и трамвајски, тролејбуски и шински превоз путника у градском саобраћају, обављају јавна комунална предузећа.

Према наводима локалне самоуправе (која је задужена за локални економски развој), цитирано законско решење члана 11. став 1. неповољно утиче на конкурентност привредних субјеката, као и на заштиту конкуренције, имајући у виду дужину периода на који се обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности могу поверити предузећу или предузетнику. Овај период је сувише дуг. Неопходно га је значајно скратити и тиме омогућити здраву тржишну утакмицу. Даље, цитирана решења члана 12. производе правну несигурност, као и услове за злоупотребе, поготову у погледу избора пословног партнера и начина и критеријума утврђивања цене комуналне услуге, што директно утиче на кориснике ових услуга. Ради успостављања правне сигурности и транспарентности, неопходно је да се поступци поверавања обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности спроводе по правилима поступка јавних набавки, у складу са законом који уређује јавним набавкама - Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 116/08).

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

„Члан 11.

Обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности које се, сагласно овом закону

могу поверити предузећу или предузетнику врши се на време до ~~пет година~~ ДВЕ ГОДИНЕ.

Уколико се обављање комуналних делатности или појединих послова из оквира тих делатности поверава предузећу или предузетнику који преузима обавезу улагања средстава у ту делатност, период на који се поверавање врши може трајати онолико колико траје период повраћаја уложених средстава, али не дуже од 25 година.

Јавно комунално предузеће које је основала општина за обављање делатности из члана 8. став 4. овог закона, по истеку пет година по оснивању, односно по истеку периода из става 2. овог члана, конкурише за добијање послова под једнаким условима са осталим заинтересованим предузећима и предузетницима, а на начин и по поступку утврђеним прописом скупштине општине.

Члан 12.

Скупштина општине прописује услове ~~и начин~~ поверавања обављања комуналних делатности ~~на основу јавног конкурса~~, а нарочито: ~~услове и начин спровођења јавног конкурса~~; питања која се обавезно регулишу уговором; општински орган који у име општине закључује уговор; време на које се закључује уговор; услове и поступак раскида уговора пре истека времена на које је закључен и права и обавезе које из тога проистекну.

Прописом из става 1. овог члана одређује се и начин контроле у обављању комуналних делатности, односно пружању комуналних услуга поверених другим предузећима и предузетницима и одређује орган општине који ће се старати о обезбеђивању уговором преузетих обавеза.

~~Изузетно од одредаба става 1. овог члана, скупштина општине може одлучити да се обављање комуналних делатности у смислу члана 8. ст. 3. и 4. овог закона повери другом предузећу или предузетнику прикупљањем понуда или непосредном погодбом.~~

ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ВРШИ СЕ ПО ПРАВИЛИМА ПОСТУПКА ЈАВНИХ НАБАВКИ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИ РЕГУЛИШЕ ЈАВНЕ НАБАВКЕ;

~~У случају из става 3. овог члана скупштина општине је дужна да обезбеди преглед и стручну оцену поднетих понуда од стране специјализоване организације, у зависности од врсте делатности, са евентуалним налазима за ревидовање понуде.“~~