

10.	<b>ПРЕПОРУКА</b>	<b>Прописати обавезу достављања извештаја Управи за дуван од стране трговаца на мало дуванским производима на годишњем, а не полугодишњем нивоу.</b>
	регулаторно тело (надлежно за спровођење)	Министарство финансија
	пропис који треба изменити	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон о дувану („Службени гласник РС“, бр.101/05 и 90/07)</li> <li>• Правилник о садржини и начину вођења евиденција од стране произвођача дуванских производа, трговаца на велико и мало дуванским производима, увозника и извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа („Службени гласник РС“, бр. 114/05 и 118/07)</li> </ul>
	начин спровођења	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подношење Влади нацрта закона којим ће се изменити члан 7. став 2. Закона о дувану („Службени гласник РС“, бр.101/05 и 90/07) , тако што ће се обавеза достављања извештаја Управи за дуван прописати на годишњем, а не полугодишњем нивоу.</li> <li>• Усвајање Правилника о изменама Правилника о садржини и начину вођења евиденција од стране произвођача дуванских производа, трговаца на велико и мало дуванским производима, увозника и извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа („Службени гласник РС“, бр. 114/05 и 118/07), којим ће се изменити члан 4. ст. 3. и 4, тако што ће се обавеза достављања извештаја Управи за дуван прописати на годишњем, а не полугодишњем нивоу.</li> </ul>
	рок за спровођење	15.01.2010. године
	нацрт прописа чије усвајање треба да предложи регулаторно тело	<p style="text-align: center;"><b>ЗАКОН О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ДУВАНУ</b></p> <p style="text-align: center;">Члан 1.</p> <p>У Закону о дувану („Службени гласник РС“, бр.101/05 и 90/07) у члану 7. став 2. речи: „и лица уписана у евиденциону листу из члана 6. став 1. тачка 2) овог закона“ бришу се.</p> <p style="text-align: center;">Члан 2.</p> <p>После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:  „Лица уписана у евиденциону листу из члана 6. став 1. тачка 2) овог закона, дужна су да Управи достављају годишње извештаје о подацима о којима воде евиденцију, најкасније у року од 15 дана од дана истека периода за који се доставља извештај.“</p> <p style="text-align: center;">Члан 3.</p> <p>Досадашњи ст. 3-7, постају ст. 4.- 8.</p> <p style="text-align: center;">Члан 4.</p> <p>Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.</p>

ПРАВИЛНИК О ИЗМЕНИ ПРАВИЛНИКА О САДРЖИНИ И НАЧИНУ ВОЂЕЊА  
ЕВИДЕНЦИЈА ОД СТРАНЕ ПРОИЗВОЂАЧА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА, ТРГОВАЦА НА  
ВЕЛИКО И МАЛО ДУВАНСКИМ ПРОИЗВОДИМА, УВОЗНИКА И ИЗВОЗНИКА  
ДУВАНА, ОБРАЂЕНОГ ДУВАНА, ОДНОСНО ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА

Члан 1.

У члану 4. став 3. Правилника о изменама Правилника о садржини и начину вођења евиденција од стране произвођача дуванских производа, трговаца на велико и мало дуванским производима, увозника и извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа („Службени гласник РС“, бр. 114/05 и 118/07) мења се и гласи:

„Трговац на мало дуванским производима дужан је да Управи доставља годишњи извештај о подацима о којима води евиденцију из става 1. овог члана на Обрасцу – Годишњи извештај трговаца на мало дуванским производима (GI-TMPD II), који је саставни део овог правилника.“

У ставу 4. реч: „извештаје“ замењује се речју: „извештај“, а речи: „полугодишњи извештај до 15. јула текуће године, а“ бришу се.

Члан 2.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Предлагач препоруке

Правно лице – Слога

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА

Непотребна административна обавеза достављања полугодишњег извештаја од стране трговаца на мало дуванским производима о подацима о којима се води евиденције у Управи за дуван, неоправдано повећава трошкове њиховог пословања и компликује њихов рад.

УПОРЕДНА ПРАКСА

У државама у окружењу (Босна и Херцеговина, Хрватска) не постоји обавеза извештавања од стране трговаца на мало дуванским производима.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ – УШТЕДЕ

Усвајањем предложеног решења привреда (трговци на мало дуванским производима) би на годишњем нивоу уштедела укупан износ од 497.145,00 дин.

Такође би се рационализовало рад запослених у Управи за дуван.

ТРОШКОВИ ОБАВЕЗЕ ДОСТАВЉАЊА ПОЛУГОДИШЊЕГ ИЗВЕШТАЈА ОД СТРАНЕ ТРГОВАЦА  
НА МАЛО ДУВАНСКИМ ПРОИЗВОДИМА

додатни трошкови ( у дин.)	55,00
учесталост извештавања	9.039
укупан трошак привреде на годишњем нивоу (у дин.)	497.145,00

Израчунавање трошкова – појашњење табеле по ставкама:

- додатни трошкови су трошкови поштанских услуга за слање извештаја
- учесталост извештавања представља број достављених полугодишњих извештаја препорученом поштом Управи за дуван у 2008. години, на основу званичних података добијених од Управе за дуван;
- укупан трошак привреде на годишњем нивоу представља збир укупних трошкова помножен са учесталošћу процедуре на годишњем нивоу.

Детаљније појашњење табеле:

Остале ставке на основу којих је рађена квантификација за остале препоруке као што су: време потребно за поступање по обавези и цена сата радника који обавља процедуре, нису узети у обзир. Наиме, Управа за дуван обавила је интервјуе са већим бројем трговаца на мало дуванским производима, као и са књиговодственим агенцијама на основу чега је утврђено да се услуге израде извештаја о промету дуванских производа трговаца на мало додатно не наплаћују, већ су укључене у цену услуга у оквиру вођења пословних књига. Процена уштеде извршена је на основу пристиглих извештаја из евиденције трговаца на мало дуванским производима за наведеним период у коме је достављено укупно 13.907 извештаја ( за укупно 22.306 малопродајних објеката). Трговци на мало дуванским производима достављају извештаје у електронској форми и поштанским путем. Од укупно пристиглих 13.907 извештаја, електронским путем је стигло 4.868 појединачних извештаја (око 35%), а поштанским путем 9.039 појединачних извештаја (око 65%). Увидом у ценовник поште Србије, може се констатовати да слање препорученом поштом појединачног извештаја, кошта 55,00 динара.

**ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Члан 7. став 2. Закона о дувану („Службени гласник РС“, бр.101/05 и 90/07) прописује да су трговци на мало дуванским производима дужни да достављају Управи за дуван полугодишњи извештај о подацима о којима воде евиденцију. Предложеним решењем укида се обавеза да трговци на мало дуванским производима достављају полугодишње извештаје Управи за дуван, и уводи се нови став 3. којим се предвиђа само годишње извештавање.

Члан 4. став 3. и 4. Правилника о садржини и начину вођења евиденција од стране произвођача дуванских производа, трговаца на велико и мало дуванским производима, увозника и извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа („Службени гласник РС“, бр. 114/05 и 118/07), поред осталог прописују да је трговаца на мало дуванским производима дужан да доставља полугодишњи извештај Управи за дуван о подацима о којима води евиденцију и прописује се рок у коме се извештај доставља. Предложеним решењем укида се обавеза достављања полугодишњег извештаја.

Полугодишњи извештај служи како би се утврдила најпопуларнија цена дуванских прерађевина, а ради обрачуна минималне акцизе. С обзиром да Управа за дуван утврђује предлог износа најпопуларнијих цена по врстама дуванских прерађевина на основу обима остварене продаје за сваку марку дуванских прерађевина по свим малопродајним ценама, садржаних у полугодишњим извештајима добијеним од произвођача, односно увозника дуванских прерађевина, долази се до закључка да су полугодишњи извештаји продаваца на мало непотребни.

Усвајање ове препоруке би омогућило растерећење у раду продаваца дувана на мало, имајући у виду да достављање полугодишњих извештаја Управи за дуван представља непотребно административно оптерећење. Такође, смањење учесталости достављања значајно би смањило трошкове привреде.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА О ДУВАНУ ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

### „Члан 7.

Лица уписана у регистре из члана 5. овог закона, односно евиденционе листе из члана 6. став 1. тачка 2) овог закона, дужна су да воде посебну евиденцију у вези са производњом, обрадом и прометом дувана, обрађеног дувана и дуванских производа и да их чувају пет година.

Лица уписана у регистре из члана 5. став 1. тач. 3) до 6) овог закона ~~и лица уписана у евиденциону листу из члана 6. став 1. тачка 2) овог закона~~, дужна су да Управи достављају полугодишње и годишње извештаје о подацима о којима воде евиденцију, најкасније у року од 15 дана од дана истека периода за који се доставља извештај.

**ЛИЦА УПИСАНА У ЕВИДЕНЦИОНУ ЛИСТУ ИЗ ЧЛАНА 6. СТАВ 1. ТАЧКА 2) ОВОГ ЗАКОНА, ДУЖНА СУ ДА УПРАВИ ДОСТАВЉАЈУ ГОДИШЊЕ ИЗВЕШТАЈЕ О ПОДАЦИМА О КОЈИМА ВОДЕ ЕВИДЕНЦИЈУ, НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ИСТЕКА ПЕРИОДА ЗА КОЈИ СЕ ДОСТАВЉА ИЗВЕШТАЈ.**

Лица уписана у регистре из члана 5. став 1. тач. 1) и 2) овог закона дужна су да министарству надлежном за послове пољопривреде достављају тромесечне извештаје о подацима о којима воде евиденцију из става 1. овог члана.

Извештаји из става 3. овог члана достављају се најкасније у року од десет дана од дана истека периода за који се извештај доставља.

Лица уписана у регистре из члана 5. став 1. тач. 1) и 2) овог закона, дужна су да, на захтев Управе, достављају извештаје о подацима о којима воде евиденцију, најкасније у року од седам дана од дана пријема захтева.

Министар надлежан за послове пољопривреде ближе прописује садржину и начин вођења евиденција од стране произвођача и обрађивача дувана.

Министар надлежан за послове финансија ближе прописује садржину и начин вођења евиденција од стране произвођача дуванских производа, трговаца на велико и мало дуванским производима, као и увозника и извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.