

ПРЕПОРУКА 1.

Прописати да акти Управе Царина (правилници, наредбе, упутства, наредбе, обавезне инструкције), који се примењују у односу на неодређени број трећих лица, ступају на снагу најраније даном објављивања у Службеном гласнику Републике Србије и морају бити за све време важења доступни трећим лицима на интернет страни Управе царина

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ

Разматрајући постављени проблем, Јединица за свеобухватну реформу прописа предлаже измену члана 4. Царинског закона из разлога што постојећа регулатива ствара правну несигурност царинским обвезницима. Предложеним изменама омогућила би се једнообразна примена царинских прописа од стране Управе царина на територији Републике у односу на сва трећа лица, већа транспарентност, као и већа правна сигурност за привредне субјекте.

Предложена измена је и у складу са чланом 3. тачка 7. Закона о објављивању закона и других прописа и општих аката и о издавању „Службеног гласника Републике Србије“.

ОПИС ПРОБЛЕМА

Чланом 1. став 2. Предлога Царинског закона прописано је да се закони, други прописи, одлуке и мере у вези са царином, осим у службеном гласилу, могу објављивати и у другим средствима информисања, укључујући и електронска средства. Међутим, у пракси Царинска управа издаје интерна акта, која директно имају утицаја на трећа лица и везана су за одређене поступке и процедуре у којима та трећа лица остварују своја права. Основни проблем састоји се у томе што интерна акта која непосредно утичу на права и обавезе царинских обвезника нису објављена ни у једном службеном гласилу и царински обвезници не знају своја права и обавезе, односно начин на који треба да поступају. Директна последица је неуједначено поступање Управе царине у истим питањима као и велика могућност арбитарног понашања и одлучивања запослених у царинским органима. Додатно, неуједначена примена прописа ствара услове за појаву корупције у поступању службеника Управе царина у појединачним поступцима.

ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ - УШТЕДЕ

С обзиром да се препорука односи на успостављање правне сигурности и редукацију корупције, није могуће прецизно утврдити висину уштеда које би по овом основу остварила привреда.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ПРЕДЛОГА ЦАРИНСКОГ ЗАКОНА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ

Садржај и примена закона

Члан 1.

Овим законом уређују се општа правила и поступци који се примењују на робу која се уноси и износи из царинског подручја Републике Србије.

Овај закон:

1) примењује се на промет робе између царинског подручја Републике Србије и других царинских подручја уз прописе из осталих области који се односе на трговину робом;

2) уређује царинске радње и поступке, као и права и обавезе лица и царинског органа, који из тих радњи и поступака проистичу;

3) примењује се јединствено на целом царинском подручју Републике Србије, осим ако није другачије прописано овим законом, другим законом или међународним споразумом који је потврдила Република Србија.

Царински прописи обухватају:

1) овај закон и прописе донете на основу овог закона ради његовог спровођења;

2) Закон о Царинској тарифи и прописе донете ради његовог спровођења;

3) међународне споразуме и прописе донете ради њиховог спровођења.

Закони, други прописи и мере у вези с царином, осим у службеном гласилу, могу се објављивати и у другим средствима информисања, укључујући и електронска средства.

АКТИ ИЗ ПРЕТХОДНОГ СТАВА ОВОГ ЧЛАНА, КОЈИ СЕ ПРИМЕЊУЈУ НА НЕОДРЕЂЕНИ КРУГ ТРЕЋИХ ЛИЦА, СТУПАЈУ НА СНАГУ НАЈРАНИЈЕ ДАНОМ ОБЈАВЉИВАЊА У СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И МОРАЈУ БИТИ ЗА СВЕ ВРЕМЕ ВАЖЕЊА ДОСТУПНИ ТРЕЋИМ ЛИЦИМА НА ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦИ УПРАВЕ ЦАРИНА.